

绝密★考试结束前

# 全国 2013 年 10 月高等教育自学考试 行政法学试题

课程代码：00261

请考生按规定用笔将所有试题的答案涂、写在答题纸上。

## 选择题部分

注意事项：

1. 答题前，考生务必将自己的考试课程名称、姓名、准考证号用黑色字迹的签字笔或钢笔填写在答题纸规定的位置上。
2. 每小题选出答案后，用 2B 铅笔把答题纸上对应题目的答案标号涂黑。如需改动，用橡皮擦干净后，再选涂其他答案标号。不能答在试题卷上。

### 一、单项选择题（本大题共 30 小题，每小题 1 分，共 30 分）

在每小题列出的四个备选项中只有一个是符合题目要求的，请将其选出并将“答题纸”的相应代码涂黑。错涂、多涂或未涂均无分。

1. 下列关于行政法与宪法和其他法律部门关系的表述，正确的是 (A) 1-60
  - A. 行政法是宪法的重要实施法
  - B. 有西方学者把行政法叫做“静态的宪法”
  - C. 现代国家行政机关已经越来越少地“干预”民事活动
  - D. 在法律体系中，行政法是与宪法具有同等法律地位的法律部门
2. 下列不属于行政法律关系构成要素的是 (D) 1-55
  - A. 行政法律关系的主体
  - B. 行政法律关系的内容
  - C. 行政法律关系的客体
  - D. 行政法律关系的变动
3. 以行政法规范的性质为标准，行政法可划分为 (B) 1-52
  - A. 平时行政法和战时行政法
  - B. 实体行政法和程序行政法
  - C. 一般行政法和特别行政法
  - D. 中央行政法和地方行政法
4. 下列属于我国行政法特殊渊源的是 (D) 1-51
  - A. 地方性法规
  - B. 行政法规
  - C. 自治条例
  - D. 软法规范
5. 下列属于中央行政机关的是 (A) 3-88
  - A. 国务院
  - B. 某省人民政府

C.某县人民政府

D.某乡人民政府

6. 下列具有行政主体资格的是(B)3-87

A. 接受区人民政府委托从事计划生育管理工作的居委会

B.国家工商行政管理总局设立的高标评审委员会

C.某县公安局内设的法制科

D.某县政府信访办公室

7. 主任科员以下公务员法律关系产生的途径是(B)3-98

A. 选任

B.考任

C.委任

D.调任

8. 以行政规划对象的范围为标准, 行政规划可以分为(D)8-195

A. 全国规划、地方规划和区域规划

B.目标规划和实施规划

C.非拘束性规划和拘束性规划

D.综合规划和特定规划

9. 以行政事务处理的适用频度、范围、时限和行政程序的适用对象是否特定为标准, 行政程序可以分为(B)9-215

A. 内部行政程序和外部行政程序

B.抽象行政程序和具体行政程序

C.自由行政程序和法定行政程序

D.行政立法程序、行政执法程序和行政裁判程序

10. 在行政合同中, 行政相对人的权利是(D)8-202

A. 单方变更或解除合同的权利

B.对不履行义务的行政机关的制裁权

C.对合同履行的监督权和指挥权

D.不可预见的困难情况的补偿权

11. 根据内容和形式的不同, 行政违法可以分为(A)10-234

A. 实质性行政违法和形式性行政违法

B.作为行政违法和不作为行政违法

C.行政主体的违法和行政相对人的违法

D.内部行政违法和外部行政违法

12. 行政复议申请人提出复议申请的法定期限是(C)11-266

A. 15 日

B.30 日

C.60 日

D.120 日

13. 当事人对甲乙两个行政机关共同作出的具体行政行为不服申请复议, 被申请人是(D)11-258

A. 甲乙两个行政机关的共同上一级行政机关

B.甲行政机关

C.乙行政机关

D.甲乙两个行政机关作为共同被申请人

14. 在行政诉讼中, 对具体行政行为合法性负有法定举证责任的是(B)12-279

- A. 原告  
B. 被告  
C. 第三人  
D. 诉讼代理人
15. 下列关于行政补偿的表述, 正确的是(D)14-313  
A. 行政补偿费用一般单独在国家财政中列支  
B. 行政补偿不以个人、组织所受的直接损失为限  
C. 行政补偿只能发生在实际损失发生之后  
D. 行政补偿的依据是多样性的, 除法律、法规和规章以外, 也可以是政策或者规范性文件
16. 在行政赔偿中, 赔偿请求人请求国家赔偿的时效是(C)14-323  
A. 6个月  
B. 1年  
C. 2年  
D. 3年
17. 有效成立的行政行为, 具有非依法定程序不得变更或者撤销的效力。这种法律效力是(B)4-113  
A. 行政行为的公定力  
B. 行政行为的确定力  
C. 行政行为的约束力  
D. 行政行为的执行力
18. 国务院制定行政法规的行为属于(A)4-116  
A. 抽象行政行为  
B. 具体行政行为  
C. 依申请的行政行为  
D. 非要式的行政行为
19. 某省政府副省长在其职权分工范围内, 签署了一份在该省范围内实施的具有普遍约束力的规定。该规定属于(D)5-140  
A. 法律  
B. 地方性法规  
C. 地方政府规章  
D. 其他规范性文件
20. 如果经过备案审查, 全国人大常委会认定某部行政法规同宪法和法律相抵触, 那么对此部行政法规, 全国人大常委会会有权(B)5-139  
A. 废止  
B. 撤销  
C. 改变  
D. 撤销或改变
21. 行政行为所依据的法律经过国家立法机关依法修改, 此行政行为如果继续实施, 则与新的法律规定相抵触。对于此行政行为, 作出此行政行为的行政主体应当(A)4-127  
A. 予以废止  
B. 予以撤销  
C. 宣告无效  
D. 确认违法
22. 因行政主体的过错, 导致其作出的具体行政行为被有权机关依法定程序撤销。由此给行政相对人造成实际损失的, 行政相对人提出赔偿请求后, 行政主体(A)4-127

- A. 必须赔偿 B.不必赔偿  
C.必须补偿 D.不必补偿
23. 劳动行政机关的工伤鉴定属于(B)6-157  
A. 行政奖励 B.行政确认  
C.行政许可 D.行政裁决
24. 下列属于行政征收的是(A)7-168  
A. 个人所得税 B.高速公路过路费  
C.小区物业费 D.高校学生学费
25. 下列属于行政许可的是(D)6-148  
A. 房产过户登记 B.户口登记  
C.房产抵押登记 D.民办非企业单位登记
26. 下列属于行政裁决中权属纠纷裁决的是(B)6-164  
A. 劳动争议仲裁委员会就劳动争议纠纷作出裁定  
B.行政机关在进行土地管理时,对甲乙之间就某一土地使用权归属争议进行裁决  
C.食品卫生监督部门裁决出售变质食品的甲赔偿受害人乙医疗费  
D.工商局裁决甲停止侵犯乙已注册商标的行为
27. 通报批评属于行政处罚中的(D)10-246  
A. 人身自由罚 B.行为罚  
C.财产罚 D.声誉罚
28. 依据《行政处罚法》的规定,因意外事故而致违法的,行政主体应当(C)7-180  
A. 减轻处罚 B.从轻处罚  
C.不予处罚 D.正常处罚
29. 下列行政处罚适用简易程序的是(A)7-184  
A. 对公民处以 50 元以下,对法人或者其他组织处以 1000 元以下的罚款  
B.对公民处以 100 元以下,对法人或者其他组织处以 2000 元以下的罚款  
C.对公民处以 150 元以下,对法人或者其他组织处以 3000 元以下的罚款  
D.对公民处以 200 元以下,对法人或者其他组织处以 4000 元以下的罚款
30. 代履行属于(D)7-190  
A. 直接行政强制执行 B.间接行政强制执行  
C.直接行政强制措施 D.间接行政强制措施

## 二、多项选择题(本大题共 5 小题,每小题 2 分,共 10 分)

在每小题列出的五个备选项中至少有两个是符合题目要求的,请将其选出并将“答题纸”的相应代码涂黑。错涂、多涂、少涂或未涂均无分。

31. 下列关于监督行政法律关系的表述, 正确的是(CDE)1-59
- A. 监督行政法律关系是经行政法调整后, 具备权利义务内容的行政管理关系
  - B. 行政活动的目的在于实现对国家事务和公共事务的组织和管理
  - C. 监督行政法律关系是一种多重的、复杂的法律关系
  - D. 监督行政法律关系包含着行政诉讼法律关系
  - E. 监督行政法律关系主体之间的权利义务关系具有非对称性
32. 下列属于行政合法性原则子原则的是(AB)2-68
- A. 法律保留原则
  - B. 法律优先原则
  - C. 比例原则
  - D. 信赖保护原则
  - E. 尊重和保障人权原则
33. 对行政相对人而言, 行政处罚是(ABCD)4-112
- A. 免除义务的行为
  - B. 科以义务的行为
  - C. 剥夺权益的行为
  - D. 赋予权益的行为
  - E. 双方意志的行为
34. 下列属于行政给付的有(BCDE)6-148
- A. 工资
  - B. 残疾抚恤金
  - C. 社会救济金
  - D. 自然灾害救济金
  - E. 城镇最低生活保障金
35. 因行政机关违法行政行为造成公民死亡, 可以成为赔偿请求人的是(CDE)14-319
- A. 受害公民的邻居
  - B. 受害公民所在的单位
  - C. 受害公民的孙子女
  - D. 受害公民的父母
  - E. 受害公民的未成年养女

## 非选择题部分

### 注意事项:

用黑色字迹的签字笔或钢笔将答案写在答题纸上, 不能答在试题卷上。

### 三、名词解释题 (本大题共 5 小题, 每小题 3 分, 共 15 分)

36. 行政法关系 1-54

答:

行政法关系是指经过行政法调整之后、具备了权利义务内容的社会关系。

37. 公务员 3-96

答:

公务员，是指依法履行公职、纳入国家行政编制、由国家财政负担工资福利的工作人员。

38. 行政立法 5-132

答：

行政立法是指国家行政机关依照法律规定的权限和程序，制定行政法规和行政规章的活动。

39. 行政复议 6-163

答：

行政复议是指相对人不服行政机关的具体行政行为，在法定期限内向原行政机关的上级行政机关或法定的其值机关提出申请，请求重新审议并作出决定的制度。

40. 级别管辖 12-283

答：

级别管辖是指按照法院的组织系统来划分上下级人民法院之间受理第一审案件的分工和权限。

四、简答题（本大题共 3 小题，每小题 5 分，共 15 分）

41. 简述行政行为无效的条件。 4-125

答：

如果行政行为具备下述情形，行政相对人可视之为无效行政行为，有权国家机关可宣布该行为无效：

- (1) 行政行为具有特别重大的违法情形或具有明显的违法情形。
- (2) 行政主体不明确或明显超越相应行政主体职权的行政行为。
- (3) 行政主体受胁迫作出的行政行为。如行政机关的工作人员在行政相对人暴力威胁下颁发的许可证、执照或所作出的批准行为等均是无效行政行为，自始不具备法律效力。
- (4) 行政行为的实施将导致犯罪。例如，行政机关强令有关当事人实施某种将导致犯罪的行为的行政命令就是无效行政行为，行政相对人有权抵制而不予执行。
- (5) 没有可能实施的行政行为。如某行政命令的内容是根本不可能实现的，超越了当时条件下的任何可能性，从而属无效行政行为。

42. 简述行政处罚的原则。 7-176-177

答：

行政处罚的原则有：

- (1) 处罚法定原则  
处罚法定原则指行政处罚必须依法进行
- (2) 处罚与教育相结合的原则

它是指行政处罚不仅是制裁行政违法行为的手段，而且也起教育的作用，是教育人们遵守法律的一种形式。

(3) 公正、公开原则

公正原则是处罚法定原则的必要补充，是指在实施行政处罚时不仅要求形式是合法的，是在自由裁量的法定幅度的范围内实施的，而且要求在内容上合法，符合立法目的。

(4) 处罚救济原则（或称权益保障原则）

该原则又称法律救济原则或无救济即无处罚原则。指行政主体对相对人实施行政处罚时，必须保证相对人取得救济途径，否则不能实施行政处罚。

(5) 一事不再罚原则

指对相对人的某一违法行为，不得给予两次以上同类（如罚款）处罚。

(6) 过罚相当原则

过罚相当原则是指行政主体对违法行为人适用行政处罚，所科罚种和处罚幅度要与违法行为人的违法过错程度相适应，既不轻过重罚，也不重过轻罚，避免畸轻畸重的不合理、不公正的情况。

43. 简述行政赔偿的方式。14-325-326

答：

行政赔偿的方式有：

(1) 金钱赔偿

金钱赔偿，即将受害人的各项损失计算成金额，以金额折抵受害人的损失。无论是对财产损失，还是对精神损害、人身损害，都可以用金钱赔偿。支付赔偿金应为本国货币。

(2) 返还财产

返还财产，是指国家机关将违法取得的财产返还给受害人的赔偿方式。

(3) 恢复原状

恢复原状，是指使相对人受国家机关的违法行为侵害的财产或权利恢复到受损害前的形状、性能或状态的赔偿方式。

(4) 精神损害赔偿

我国《国家赔偿法》第35条规定：有本法第3条或者第17条规定情形之一，致人精神损害……造成严重后果的，应当支付相应的精神损害抚慰金。

(5) 行政赔偿的其他方式

除上述三种赔偿方式外，国家赔偿法还明确规定了其他的赔偿方式，即为受害人消除影响，恢复名誉，赔礼道歉等。

五、论述题（本题 10 分）

44. 论述行政公正原则。2-71

答：

公正原则的基本精神是公平、合理地对待行政相对人和处理行政管理事项，在学理上可以分为实体公正和程序公正。

考试学习软件商城提供自考课程：题库学习软件、历年真题及答案、音频课件等！

一、所谓实体公正，就是行政机关作出的行政行为，在内容上必须达到不徇私情、不存偏见、不武断专横。具体而言：

1、不徇私情意味着行政机关及其工作人员不能假公济私，在对待行政相对人时，不应由私情占据主导地位，作出厚此薄彼的行政行为。

2、不存偏

见意味着行政机关及其工作人员不能让先入之见过分地影响其对具体行政相对人或事项作出的行政行为。应该尽可能做到相同情况，相同对待；不同情况，不同对待。

3、不武

断专横意味着行政机关在行使裁量权的时候，应该合理考量相关因素，不考量不相关因素。“相关因素”包括法律、法规规定的条件、政策的要求、社会公正的准则、行政相对人的个人情况、行为可能产生的正面或负面效果等等。

行政机关不考量应该考量的相关因

素，主观地、任意地作出决定和实施行政行为，就属于违反行政公正原则的武断专横行为。

二、所谓程序公正，就是行政机关在作出行政行为时，必须遵循形式上符合正义要求的程序。行政机关工作人员也是有血有肉、有着七情六欲的人，在行政决定的实体内容上要求其完全排除私情、偏见、疏忽是不可能的，在有权机关事后对行政行为进行审查时，也难有非常一致的标准或者有非常确凿的证据，未衡量实体公正性。所以，行政法在制度设计上也更多强调程序上看得见的公正，具体包括：

1、不做自己案件的法官。行政机关及其工作人员不得决定与自己切身利益有关的事项。

2、不单方接触。行政机关在对两个以上行政相对人，尤其是有着相互冲突之利害关系的行政相对人作出行政行为时，不得在一方当事人不在场的情况下单独与另一方当事人接触（包括接受一方当事人的宴请，在家接待一方当事人的求见等）和听取其陈述，接受其证据。

3、作出不利决定前听取行政相对人的意见。行政机关在作出对行政相对人不利的行政行为（如行政处罚、要求相对人履行某种特别义务等）之前，应当事先通知相对人，听取相对人对有关事实、理由的陈述、解释或申辩（紧急情况下和法律规定的有关特殊情况除外）。

## 六、案例分析题（本大题共 2 小题，每小题 10 分，共 20 分）

45. 张某因举报单位负责人胡某贪污问题遭到报复、殴打，张某于案发当日向 A 县公安局报案，A 县公安局调查后对胡某作出了警告处罚决定。张某不服，向 A 县公安局的上一级行政机关——市公安局申请复议。市公安局受理复议申请后，迟迟未能作出复议决定。

问：(1)除向市公安局申请行政复议外，张某还可以向谁申请复议？请说明理由。11-263

答：

张某除了向市公安局申请行政复议以外，还可以向市人民政府申请行政复议。我国《行政复议法》第 12 条、第 13 条对一般管辖作了原则性规定，即对县级以上的地方各级人民政府工作部门的具体行政行为不服申请的复议，由所属同级人民政府或上一级主管部门管辖，法律、法规另有规定的除外。

(2)如果复议期满后张某提起行政诉讼，被告是谁？请说明理由。12-289

考试学习软件商城提供自考课程：题库学习软件、历年真题及答案、音频课件等！

答:

如果复议期满后市公安局未作复议决定, 张某对原行政行为不服提起行政诉讼, 被告为县公安局。我国《行政诉讼法》规定, 复议机关在法定期间内不作复议决定, 当事人对原具体行政行为不服提起诉讼的, 应当以作出原具体行政行为的行政机关为被告。

46. 2010年12月, 甲县城管局没有书面通知乙厂就强制拆除乙厂违章建筑的房屋, 也未制作物品清单, 在搬运房屋内物品过程中损坏部分物品。乙厂于2011年1月与丙厂合并成立新的丁厂。同年2月, 丁厂以自己的名义向人民法院起诉, 要求甲县城管局赔偿建房投入和物品损失。

问: (1)丁厂是否具有原告资格? 请说明理由。12-288

答:

丁厂具有原告资格。我国《行政诉讼法》规定, 有权提起行政诉讼的法人或其他组织终止, 承受其权利、义务的法人或其他组织可以提起诉讼。

(2)若法院经过审理认定城管局的强制拆除行为程序违法, 法院是否应该支持丁厂的赔偿请求? 请说明理由。13-295

答:

法院应该支持丁厂的赔偿请求。根据《行政诉讼法》规定, 行政诉讼的合法性审查标准有五个方面: 主要证据是否确凿、充分; 适用法律、法规是否正确; 是否符合法定程序; 是否超越职权; 是否不履行或拖延履行法定职责。县城管局没有按照法定程序实施行政行为, 对丁厂造成了财产损失, 应当予以赔偿。