

全国 2011 年 1 月自学考试行政组织理论试题

课程代码: 00319

一、单项选择题(本大题共 20 小题, 每小题 1 分, 共 20 分)

在每小题列出的四个备选项中只有一个是符合题目要求的, 请将其代码填写在题后的括号内。错选、多选或未选均无分。

1. 行政组织最明显的外在表现是 (C) 1-4
A. 目标 B. 功能
C. 结构 D. 资源
2. 下列组织中属于狭义行政组织的是 (A) 1-2
A. 河南省人民政府 B. 广东省人大常委会
C. 北京市政协 D. 浙江省行政学院
3. 新公共行政学认为, 公共组织存在四种基本运作过程, 分别为: 分配、整合、边际交换和 (D) 3-78
A. 社会资本 B. 社会融合
C. 社会知觉 D. 社会情感
4. 雷格斯认为, 具有异质性、形式主义以及重叠性特征的行政模式是 (B) 3-74
A. 融合型 B. 棱柱型
C. 衍射型 D. 直线型
5. 商鞅的行政组织思想主要强调 (D) 4-91
A. “道法自然” B. “义”
C. “节用”、“非乐” D. “以法为本”
6. 认为治国更重要的是选贤任能, 提出, “明主急得其人, 而暗主急得其势”的思想家是 (C) 4-90
A. 孔子 B. 孟子
C. 荀子 D. 老子
7. 既是行政组织存在和发展的根据和导向, 又体现行政组织的宗旨和合法性的是 (A) 5-116/124
A. 外部目标 B. 内部目标
C. 纵向目标 D. 横向目标
8. 目标的制定、执行与协调、监督、评估和反馈引发的再循环过程, 属于行政组织的 (B) 5-133

自考备考三件宝: 自考笔记、真题及答案、录音课件!

- A. 动态管理 B. 目标管理
C. 绩效管理 D. 量化管理
9. 在众多制定组织目标的方法与技术中, 行政组织根据上级行政组织的目标与自身实际情况决定自身的目标, 这属于 (D) 5-136
- A. 目标综合法 B. 目标滚动法
C. 环境适应法 D. 目标分解法
10. 行政组织宏观纵向分工的总体结构呈现出 (A) 6-154
- A. 倒金字塔型 B. 棱柱型
C. 金字塔型 D. 矩阵型
11. 行政组织管理制度中体现决策者与执行者距离的是 (D) 6-163
- A. 管理结构 B. 管理方式
C. 管理幅度 D. 管理层次
12. “异姓者必异心”这种观点体现的行政文化类型是 (A) 8-201
- A. 血统论 B. 依附论
C. 法治论 D. 民主论
13. 在行政组织的内部条件中, 影响行政组织活动命脉的是 (D) 9-224
- A. 人员 B. 图书资料
C. 人群关系 D. 经费
14. 在行政组织内部, 决定行政组织是否具有内聚力的关键是 (A) 9-228
- A. 行政领导者与一般行政人员之间的关系
B. 行政领导者相互之间的关系
C. 一般行政人员之间的关系
D. 行政人员与行政环境的关系
15. 在行政组织的自身管理中强调人格尊重、人性激发、民主参与、上下沟通的管理方法, 属于 (C) 10-256
- A. A 理论 B. X 理论
C. Y 理论 D. Z 理论
16. 最早提出目标管理的是 (C) 10-267
- A. 西蒙 B. 韦伯
C. 德鲁克 D. 帕金森
17. 属于国家正式在岗职工, 但不属于国家一般编制管理对象的人员, 如为离休干部配备的秘书、司机等工作人员, 其编制属于 (C) 11-273

- A. 临时编制 B. 机动编制
C. 单列编制 D. 专项编制
18. 组织机构得以设立的依据与基础是 (B) 11-279
A. 职能 B. 职位
C. 职务 D. 职业
19. 随着知识经济和信息时代的到来, 行政组织中相当一部分传统职能可以逐步交给社会民间组织, 这种趋势被称为 (C) 12-317
A. 科学化趋势 B. 规范化趋势
C. 市场化趋势 D. 私有化趋势
20. 早期政府行政组织的主要职能是 (B) 12-313
A. 经济职能 B. 政治职能
C. 民主职能 D. 社会职能
- 二、多项选择题(本大题共 6 小题, 每小题 2 分, 共 12 分)
在每小题列出的五个备选项中至少有两个是符合题目要求的, 请将其代码填写在题后的括号内。错选、多选、少选或未选均无分。
21. 柏拉图行政组织思想的主要观点有 (BCDE) 3-53/54
A. 建立行政监督机构 B. “无学识者不能治国”
C. 治国者应以教育为“第一要务” D. 晚年的依法行政思想
E. 社会分工是国家行政组织存在的基础
22. 孙中山设想的中华民国政府包括 (ABCDE) 4-95
A. 立法院 B. 行政院
C. 司法院 D. 监察院
E. 考试院
23. 一般而言, 行政组织目标的主要特征有 (ABCE) 5-117/118
A. 强制性 B. 服务性
C. 和谐性 D. 稳定性
E. 动态性
24. 唯意志论行政文化观的主要观点有 (CD) 8-201
A. 推崇世袭制 B. 强调人民的参与意识
C. 强调对权力的绝对服从 D. 行政首长权力来自超人意志
E. 行政首脑权力需由法律形式确认
25. 我国行政组织设置的基本原则有 (ACDE) 10-250/251/252/253

- A. 服务原则 B. 效率原则
- C. 统一原则 D. 系统原则
- E. 职能决定原则

26. 行政组织变革的基本目标包括 (AB) 12-310

- A. 提高行政组织对外在环境的适应力、改造力
- B. 加强行政组织自身的稳定性与协调性
- C. 增加行政组织的自我服务功能
- D. 提升行政组织的合法性
- E. 增强行政组织的功利性

三、简答题 (本大题共 6 小题, 每小题 5 分, 共 30 分)

27. 行政组织功能的一般性质主要表现在哪些方面? 1-4/5

答:

(1) 静态的组织结构。从静态的角度看, 行政组织是一个完整的实体, 它是由按照职能目标分工、权力指挥关系、责任归属、工作程序设置的各个层级、各类部门、各个职位等所共同构建的一个完整体系。

(2) 动态的组织过程。从动态的角度看, 行政组织就是一个把人、财、物、时间、信息、知识、环境等因素在特定时间和空间内联系和配置起来的有机整体, 是一个发挥组织功能的动态活动过程。

(3) 生态的组织环境。从行政组织与整个社会的关系来看, 行政组织是处于外在社会环境中的一个有机系统, 是一个开放的社会子系统。

(4) 心态的组织意识。行政组织的成员对组织目标和组织内部权责关系的认识, 以及他们在相互交往和思想沟通过程中的感知状况, 形成了一定的人际关系网络和团体意识。

28. 简述邓小平的行政组织思想。 4-104/105/106/107/108

答:

- (1) 行政组织应以经济职能为中心。
- (2) 行政组织必须进行改革。
- (3) 行政组织必须克服官僚主义, 提高工作效率。
- (4) 行政组织必须加强法制建设。

29. 简述目标执行需要具备的前提条件。 5-138

答:

- (1) 组织及其成员的自我控制能力强。

自考备考三件宝: 自考笔记、真题及答案、录音课件!

目标管理是一个需要发挥组织及其成员的自觉能动性的开放过程,上级组织及组织领导层对下级组织及其成员行为的监管程度不高,实现目标的主要权力被下放给了下级组织及其成员。因此,组织及其成员的自我控制能力非常重要。如果自我控制能力弱,就会导致目标无法实现或者实现目标的代价很高,并会带来严重的组织冲突。

(2) 组织认同感强。

在实现组织目标的过程中,组织成员对组织认同感的强弱发挥着重要作用。这是因为组织成员的一些行为无法被组织领导有效监管,或者是监管代价很高,但是,如果组织成员的行为失范,组织成员之间发生冲突或者组织成员的利益与组织整体利益发生冲突,就会造成组织根本利益的损伤。因此,加强组织认同感建设有助于提高实现组织目标的效率。

(3) 组织目标得到组织领导的重视。

组织领导对组织资源配置具有合法权威,组织目标管理过程离不开组织领导对组织成员的协调与督促,目标实现后对组织成员的客观、公正的评估也需要组织领导的参与。同时,实现组织目标所需要的资源的数量、质量与组织领导对组织目标的重视程度也高度相关。因此,组织目标管理的顺利实现需要得到组织领导的重视。

(4) 目标明确。

行政组织目标是一个复杂的系统,需要各个子目标之间的协调与整合,组织目标的实现是一个整体最优化问题。所以,必须实现各个具体目标的具体化,确保每一个具体的组织目标都能被承担该目标的组织成员准确无误地完成。组织成员无法有效地实现不明确的目标,不明确的目标会造成组织资源的浪费。

30. 合理的行政组织结构有什么功能? 6-148/149

答:

- (1) 合理的组织结构能有效地满足行政组织目标的需要。
- (2) 合理的组织结构,有利于稳定工作人员的情绪,调动工作人员的积极性。
- (3) 合理的组织结构,能使组织保持良好的沟通关系。
- (4) 合理的组织结构是提高微观和宏观行政效率的前提条件。
- (5) 合理的组织结构有助于推动行政方式的创新。

31. 简述制度条件对行政组织的影响。 9-226/227

答:

- (1) 制度使行政组织具有相对稳定性。
- (2) 制度使行政组织具有统一性。
- (3) 制度促进行政组织活动的法治化,有利于克服官僚主义和保持行政组织的廉洁。
- (4) 制度的健全程度影响行政组织的工作效率。

(5) 制度的优劣影响行政组织的生存与发展。

32. 简述当代国外行政组织编制管理的特点。 11-278/279

答:

(1) 行政编制管理的范围和对象仅限于各级政府行政机构。不包括国家立法、司法机构,更不包括各党派和人民团体的机关编制。在国家三大权力系统的政治结构中,编制管理由政府行使,但同时受到立法、司法机关的制约,重要编制法规主要由立法机关制定。

(2) 政府编制管理机构的规格级别高,直接对行政首脑负责。

(3) 编制管理法规与技术并重。

(4) 注重编制管理的刚性约束。

(5) 积极探索新的编制管理理论与方法。

四、论述题(本大题共2小题,每小题12分,共24分)

33. 结合当前形势,论述如何正确处理中央行政机关与地方行政机关之间的关系。7-173/174

答:

(1) 市场经济对政府职能总的要求。在当今市场经济条件下,市场竞争机制起着配置资源、提高劳动生产率、促进效益分配的功能。正因为市场竞争机制有着这样重要的功能,所以它对经济生活起着基础性的调节作用。但是市场竞争机制也有它的不足与失误,这主要表现在经济增长忽高忽低,失业、通货膨胀等经常出现的不稳定性,收入分配的不公平性,对垄断、公共产品和外部性的非效率性。这些不足与失误要由政府去补充,去纠正。

(2) 市场经济要求中央政府具有国民经济宏观调控和维护市场秩序的职能。

(3) 市场经济要求地方政府在中央统一法制规范下主要负责实施本地区的各种保障职能。

(4) 中央适度集权与地方适度分权相结合即均权制的优越性。

综上所述,市场经济要求凡属宏观的经济及社会事务的调节与控制(包括全国市场秩序的维护)都属中央政府及其在各地的分支机构管理,地方政府不得染指;凡属纯地方事务,在中央的统一法制规范下,由地方政府自主决策,独立经办,中央政府一般不加干涉。只有少数事项,由中央与地方共同负责。

34. 试述中国古代行政组织的特点。 2-41/42

答:

一、强化中央集权,集国家最高权力于一人之手,是中国古代行政组织发展的主流。

本档资源由考试真题软件网(down.examebook.com)搜集整理二次制作!

- 1、皇帝集立法、行政、司法、军事大权于一身，是国家权力的垄断者。
- 2、中央与地方的行政权限虽经过多次调整，但最终还是形成了高度集权的行政管理体制。集权的程度，大大超过了中世纪的欧洲国家。

二、中国古代行政组织的演变具有前后因袭、循序渐进的特点。

- 1、行政组织体制经历了由独相制到三公制，由三省制到一省制，由一省制到内阁的演变。
- 2、隋、唐建立的吏、户、礼、兵、刑、工六部，是以后各朝最重要的中央行政职能组织，在国家管理活动中发挥了重要的作用。

三、中国古代行政组织结构严谨，分工精细，层级节制，集中统一。上下隶属关系明确，官员职责明确，对官员有严格的考课和监察制度。经过漫长的历史发展，中国古代的行政组织管理积累了丰富的经验，为人类行政组织的发展作出了贡献。

四、中国古代的行政组织具有强烈的宗法色彩。

- 1、中国古代行政组织的发展具有由“家”而“国”，由“私”而“公”，由“内”而“外”的特点。
- 2、奴隶制时期亲贵合一的组织原则对后世影响很大。等级观念、宗族观念、任人唯亲的思想禁锢了行政组织的进一步发展。

五、案例分析题(本题 14 分)

35. 阅读下列材料，然后回答问题。

行政区划的调整在很多情况下是与经济发展相关联的，当经济发展到一定程度，必然要突破传统行政区划的界限，从而引起行政区划的调整。

1994 年，天津市决定 10 年基本建成滨海新区，2000 年设立了滨海新区工委和管委会，并赋予组织编制规划、确定产业布局等职责。天津滨海新区包括塘沽区、汉沽区、大港区 3 个行政区和天津经济技术开发区、天津港保税区、天津港区 3 个功能区以及东丽区、津南区的部分区域，后来，功能区拓展为 9 个，规划面积 2270 平方公里。大区套小区，“区”中有“区”，有人把这里称为“三方四国”的“独联体”。

2009 年 11 月，国务院正式批复天津市滨海新区行政体制改革方案，同意撤销天津市塘沽区、汉沽区、大港区，设立天津市滨海新区，以原塘沽区、汉沽区、大港区的行政区域为滨海新区的行政区域。2010 年 1 月 11 日，天津滨海新区政府机构正式揭牌。

调整后的天津滨海新区，规划面积 2270 平方公里，常住人口约 200 万，包括塘沽、汉沽、大港三个城区和先进制造业产业区、临空产业区、滨海高新区、临港工业区、南港工业区、海港物流区、滨海旅游区、中新天津生态城、中心商务区九个功能区。城区管理机构主要行使社会管理职能，功能区管理机构主要行使经济发展职能。

观察人士认为,与此前三区7个公安分局、5个工商局、6个国税局、6个法院、5个检察院的繁冗构架相比,调整后的滨海新区具有行政架构统一、分工明确、精简高效的特点。

有学者认为,天津行政区划的调整是时代的要求。滨海新区的设立可以实现行政资源共享,增加城市管理的灵活性,也能在一定范围内弥补市区内经济和社会发展的差距,有利于推进核心区与其他区域均衡发展,提高核心区的承载能力和服务水平,以及降低行政成本,提高行政效率。

问题:

1、结合我国行政组织改革背景,分析天津行政区划调整所体现的“时代的要求”。

13-351/352

答:

- (1) 社会主义市场经济体制的逐步建立,要求行政组织进行相应的改革。
- (2) 民主化政治体制的改革为我国行政组织的改革提供了广阔的空间。
- (3) 传统的行政组织体制,使行政效率低下,导致社会公众不满,为行政组织改革提供了社会动力。
- (4) 国外行政改革的理论与实践给我国行政组织改革提供了有益的经验 and 借鉴。
- (5) 知识经济时代的到来,给我国的行政组织改革带来了机遇和挑战。

2、上述天津滨海新区行政体制改革主要理顺了哪些关系? 13-353

答: (1) 理顺行政组织与其他组织的职能关系;

(2) 理顺行政组织内部的职能关系;

3、结合案例,分析我国行政组织改革的主要经验。 13-362/363

答: (1) 坚持以适应社会主义市场经济体制为改革的目标,把转变政府职能作为机构改革的关键。

(2) 坚持精简、统一、效能的原则,把精兵简政和优化政府组织结构作为机构改革的重要任务。

(3) 坚持渐进的、稳妥的改革方针,坚持统一领导,分级负责,分步实施,从实际出发,因地制宜地进行改革。

(4) 坚持机构改革与干部人事制度改革相结合,制定配套的政策措施,妥善安排分流人员,优化干部队伍结构。

自考备考三件宝:
自考笔记、
真题及答案、
录音课件!

考试课件网: <http://www.examebook.cn/>

——我们专业提供自考易考题库课件集、自考免费电子书、自考历年真题及标准答案!

考试真题软件网: <http://down.examebook.com/>

——我们专业提供自考历年真题及答案整理版、自考考前模拟试题!

考试学习软件商城: <http://www.examebook.com/>

——为您提供各种考试学习软件课件更为便利的购买通道!

自考备考三件宝:
自考笔记、
真题及答案、
录音课件!