

绝密★考试结束前

全国 2013 年 10 月高等教育自学考试 行政组织理论试题

课程代码：00319

请考生按规定用笔将所有试题的答案涂、写在答题纸上。

选择题部分

注意事项：

1. 答题前，考生务必将自己的考试课程名称、姓名、准考证号用黑色字迹的签字笔或钢笔填写在答题纸规定的位置上。
2. 每小题选出答案后，用 2B 铅笔把答题纸上对应题目的答案标号涂黑。如需改动，用橡皮擦干净后，再选涂其他答案标号。不能答在试题卷上。

一、单项选择题（本大题共 20 小题，每小题 1 分，共 20 分）

在每小题列出的四个备选项中只有一个是符合题目要求的，请将其选出并将“答题纸”的相应代码涂黑。错涂、多涂或未涂均无分。

1. 行政组织必须具有不断创新的观念，体现了行政组织的(D)1-8
A. 阶级性
B. 社会性
C. 权威性
D. 主动性
2. 社会发展的要求使横向部门改革更加重视咨询、监督和 (A)12-316
A. 信息部门
B. 参谋部门
C. 决策部门
D. 执行部门
3. 行政组织目标需要兼顾相互冲突的目标类型，表明它具有(B)5-118
A. 复杂性
B. 和谐性
C. 动态性
D. 服务性
4. 根据梅奥的观点，大学生中的同乡观念，属于(B)3-65
A. 正式组织因素
B. 非正式组织因素
C. 经济人因素
D. 社会人因素
5. 根据行政组织的激励理论，人在受到刺激后，首先会(C)10-259
A. 开始行动
B. 形成动机
C. 产生需求
D. 激发热情
6. 行政组织的目标管理是(C)5-133
A. 机械的线性过程
B. 复杂的斗争过程
C. 系统的循环过程
D. 纯粹的技术过程

7. 孙中山认为“富强之大经，治国之大本”的关键在于 (D) 4-97
- A. 政府 B. 社会
C. 制度 D. 人才
8. 中国红十字基金会属于(C)5-128
- A. 行政组织 B. 企业组织
C. 非营利组织 D. 非正式组织
9. 按照 1993 年颁布的《国家公务员暂行条例》规定，属于公务员的是(D) 11-教材中无法找到正确答案
- A. 县委书记 B. 村支部书记
C. 人大党组书记 D. 教育部机关工委书记
10. 从历史角度考察行政组织起源和发展的方法是(A)1-17
- A. 纵向研究 B. 横向研究
C. 系统分析 D. 阶级分析
11. 属于行政组织变革的是(C)12-299
- A. 秦始皇统一六国，建立秦王朝 B. 普京当选总统，建立新内阁
C. 安徽铜陵撤销街道办事处 D. 我国在农村实行村民自治
12. 属于行为主义时期行政组织设置原则的是(A)10-248
- A. 人与组织平衡 B. 封闭回路
C. 专业分工 D. 幅度适中
13. 考察行政组织中人员之间的互相理解程度，需研究其 (D)9-228
- A. 群团关系 B. 人群关系
C. 组织摩擦 D. 人际关系
14. 商朝主力役之征的官是(A)2-39
- A. 司徒 B. 司空
C. 司寇 D. 司农
15. 在美国，其行政首长的任期一般比总统长的行政组织是(B)2-33
- A. 政府内阁 B. 独立行政机构
C. 总统直属机构 D. 州政府
16. 各地公安局都实施双重领导体制，体现了中国行政组织设置的(B)10-251
- A. 服务原则 B. 统一原则
C. 系统原则 D. 权变原则
17. 英国御前会议演化为上下两院的年代是(B)2-28
- A. 13 世纪中叶 B. 14 世纪中叶
C. 15 世纪中叶 D. 16 世纪中叶
18. 属于行政编制管理对象的是 (A)11-272
- A. 公安局的编制 B. 法院的编制
C. 检察院的编制 D. 政法委的编制
19. 英国行政改革强调(C)13-343

- A. 部门的分化
B. 部门的联合
C. 中央的宏观调控与控制
D. 地方的分权与自我控制
20. 环境与性质相同, 组织原则也相同, 这属于行政组织设置的(A)10-247
- A. 稳定性原则
B. 变动性原则
C. 前瞻性原则
D. 广泛性原则

二、多项选择题 (本大题共 5 小题, 每小题 2 分, 共 10 分)

在每小题列出的五个备选项中至少有两个是符合题目要求的, 请将其选出并将“答题纸”的相应代码涂黑。错涂、多涂、少涂或未涂均无分。

21. 古罗马帝国克狄劳王朝时期, 中央政府机构包括(ABD)2-26
- A. 元首顾问会议
B. 秘书处
C. 保民官
D. 司法部
E. 户部
22. 汉密尔顿认为强而有力的行政组织应包含的因素有(ABCE)3-57
- A. 统一
B. 稳定
C. 充分的法律支持
D. 广泛的群众基础
E. 足够的权力
23. 行政组织中统率机关的职责有(ABCDE)7-182
- A. 计划决策
B. 组织指挥
C. 选人用人
D. 编制财务预算
E. 负相应的行政责任
24. 确定行政组织自身管理方法的依据有(ACD)10-255
- A. 经济
B. 领导
C. 政治
D. 理论
E. 社会
25. 英国从盎格鲁·撒克逊时代起, 形成的权力中心有 (AB) 2-27
- A. 贤人会议
B. 国王
C. 贵族会议
D. 御前会议
E. 国民会议

非选择题部分

注意事项:

用黑色字迹的签字笔或钢笔将答案写在答题纸上, 不能答在试题卷上。

三、辨析题 (本大题共 3 小题, 每小题 3 分, 共 9 分)

先判断对错, 然后说明理由。判断对错 1 分, 说明理由 2 分, 不判断或判断失误, 全小题无分。

26. 近 40 年来, 我国国务院机构改革的主要目的是调整机构。4-107

答:

错。近 40 年来,我国国务院机构改革的主要目的是精简机构。

27. 雷格斯的政府生态理论主张政府要注重保护环境,维护生态平衡。3-72

答: 错。

雷格斯的政府生态理论用生态学的理论来解释政府组织及其行为,强调政府组织及其行为受其所处的时代和地区环境影响。

28. 政府绩效满意度评估标准属于主观评估标准。5-141

答:

对。由于行政组织具有很强的公共服务属性,无法完全通过量化标准得到全面评估,因此需要借助服务对象的主观评估标准进行全面评估,主要包括满意度评估。

四、简答题(本大题共 4 小题,每小题 6 分,共 24 分)

29. 简述首长制的优缺点。7-176

答:

一、首长制的优点:

- 1、事权集中,办事果断,指挥统一,行动迅速,有利于行政效率的提高。
- 2、责任明确,权、责统一,可避免职责不清、互相推诿、无人负责等弊端产生。
- 3、易于保密。

二、首长制的缺点:

- 1、首长个人独揽全权,易形成个人专制。
- 2、首长易滥用职权,拉帮结派,营私舞弊。
- 3、首长一人智力、精力有限,易陷于管见,对问题的考虑难以周详,难免出现“智者千虑,必有一失”之弊。

30. 简述制度条件对行政组织的影响。9-226~227

答:

- (1) 制度使行政组织具有相对稳定性;
- (2) 制度使行政组织具有统一性;
- (3) 制度促进行政组织活动的法治化,有利于克服官僚主义和保持行政组织的廉洁;
- (4) 制度的健全程度影响行政组织的工作效率;
- (5) 制度的优劣影响行政组织的生存与发展。

31. 简述行政组织编制管理中职能管理的主要内容。11-274

答:

根据《国家机构编制委员会工作规划(试行)》的规定,职能管理主要包括如下方面:

- (1) 在拟定机构改革或行政管理体制改革方案时,提出转变政府职能、调整政府职能体系的总体意见。

(2) 在各部门实行“三定”时,合理配置各部门的职能,帮助各部门搞好职能配置的研究,制定具体方案。

(3) 协调各部门之间的职责分工。这是职能管理的一项经常性的业务工作。

(4) 协调同级政府部门与下级政府相关部门之间的职责分工,以及政府部门与企业、事业单位、群众团体、其他国家机关之间的职责分工。

32. 简述行政组织权力关系变革的主要趋势和内容。12-318-319

答:

(1) 横向分权

(2) 纵向分权

(3) 行政组织向社会组织还权

(4) 行政组织中的领导者向普通成员分权

(5) 对社会的宏观控制从分权走向集权

五、论述题(本大题共2小题,每小题12分,共24分)

33. 结合实际,试述中国古代行政组织思想的优缺点及对当今中国行政组织和管理的启示。4-94

答:

一、中国古代行政组织思想源远流长,内容极为丰富。

1、由于中国是人类历史上最古老的文明国家之一,在夏朝就出现了国家管理机构,因此中国古代行政组织思想产生较早,起点也较高,先秦时期的行政组织思想已经达到很高的水平。

2、如孔子的“礼义”治国思想、孟子的“仁政”治国思想、老子的“无为而治”思想、韩非的“以法治国”思想等,与外国同时期行政组织思想相比,其内容更加丰富、论述更加深刻。

二、中国古代行政组织思想缺乏系统性。

1、由于政治、经济与社会发展的限制,中国古代的行政组织思想大多是片断的、不系统的。

2、没有对行政组织的专门论述,只是混杂在政治、经济、军事、社会、家庭等不同类型组织的思想里,更多的是隐含在古代思想家们的治国方略中。

三、中国古代行政组织思想尽管有某些不足,但有很多值得今天借鉴的思想。例如政令统一的思想,等级节制的思想,专业分工的思想,以法治国思想,责权统一思想,组织和谐与内聚力思想,组织经济与效率思想等,对于当今的行政组织与管理仍然具有现实意义。

34. 结合实际,试述行政组织结构的层次。6-146~147

答:

职位是构成行政组织结构的基本要素,行政组织的整体框架,皆由行政组织的各种职位排列组合而成,由它组合形成一个单位、部门、层级、整个国家行政系统这四个层次的行政组织结构。

(1) 第一个层次是由行政组织的基本要素和细胞,即职位——工作人员的排列组合,形成一个行政工作单位。人、目标、权责这三者的最初结合,就是职位。

(2) 第二个层次是由各个工作单位的有机排列组合形成一个工作部门。

(3) 第三个层次是由各个行政部门之间的有机排列组合构成一级政府组织。

(4) 第四个层次是由各级政府之间的有机排列组合形成一个国家的政府系统。

六、案例分析题 (本题 13 分)

35. 某镇政府为了给路过该镇的省观摩团留下好印象, 对镇容镇貌进行突击整治。该镇某大理石加工厂 5000 平米大理石材长期堆放在路边, 影响观瞻。镇有关部门早在半年前就要求工厂将其搬离, 但工厂主一直没有采取有效行动。在整治活动中, 镇领导要求工厂必须在一夜之间将石材搬离。由于石材太多, 搬迁要求高, 工厂主觉得一夜时间根本无法完成任务, 仍未行动。第二天, 镇领导调动 100 多人用约 6 个小时突击“帮助搬迁”。结果, 造成 1500 多平米的石材损坏, 经济损失达 70 余万元。事后, 工厂主多次要求镇政府赔偿损失, 镇政府只同意补偿 1 万元。双方一直达不成一致意见。

据了解, 省观摩团并没有在该镇停留, 仅仅是路过。工厂主拍摄的录像显示, 观摩团的车队从石材厂前经过, 总共用时 38 秒。

根据上述材料, 回答下列问题:

(1) 运用行政组织功能配置和运行模式的有关原理和知识, 对该镇政府的做法进行评价。8-195

答:

市场经济体制下, 政府只是进行宏观经济调控, 不进行微观经济管理; 政府综合运用经济、法律和行政等手段进行宏观调控、社会管理和公共服务。计划经济体制下, 政府职能直接而广泛, 采取强制命令的方式。该镇对企业的管理, 并不涉及企业的微观运行, 而涉及到企业行为的社会效应。因而, 在功能上并无不当之处。但是, 在职能运行模式上, 过于重视行政命令手段, 简单粗暴。

(2) 从法治和人治的角度, 分析造成工厂主经济损失的真正原因, 并就以后避免类似情况的出现提出对策建议。8-202

答:

从法治和人治的角度看, 工厂主经济损失的真正原因在于镇政府没有采取法治, 而是采取人治的方式。如果镇政府当初坚持严格执法, 工厂主早在半年前就会自己将石材搬离; 如果镇政府坚持依法行政, 就不会采取粗暴手段, 导致石材损失。为防止类似情况的发生: 一是政府要坚持法治观念, 不应因领导态度而重视或忽视某项工作; 二是政府要坚持依法行政, 严格按照法规制度办事, 不松懈执法, 也不粗暴执法; 三是政府要宣传法制, 培养公民的法制观念, 增强公民遵纪守法的意识, 形成良好的守法习惯。