

## 全国 2008 年 1 月高等教育自学考试

### 西方行政学说史试题

课程代码: 00323

#### 一、单项选择题(本大题共 30 小题, 每小题 1 分, 共 30 分)

在每小题列出的四个备选项中只有一个是符合题目要求的, 请将其代码填写在题后的括号内。错选、多选或未选均无分。

1. 威尔逊“政治与行政两分法”的思想主要受益于德国政治学家( B )1-7  
A. 马克斯·韦伯 B. 布隆赤里  
C. 巴纳德 D. 里格斯
2. 在日趋复杂的现代社会中, 公共舆论监督政府行政的作用和功能日益增强, 它们对政府制定和执行公共政策的活动也具有重大影响, 西方国家称其为( D )1-14  
A. 第一权力机关 B. 第二权力机关  
C. 第三权力机关 D. 第四权力机关
3. 第一次明确提出建立一门研究政府系统活动的学科——行政科学, 并初步勾勒了进行行政学研究的目标、任务和方法, 从而在理论上将行政学与政治学加以区分的是( A )1-16  
A. 威尔逊 B. 马克斯·韦伯  
C. 凯登 D. 古立克
4. 法约尔最主要的代表作为( D )3-45  
A. 《创造性的经验》 B. 《科学管理原理》  
C. 《工业文明的社会问题》 D. 《工业管理与一般管理》
5. 法约尔提出, 一般的组织形态由组织人员的数目决定, 管理层次的设置一般坚持( A )3-58  
A. “2~5”原则 B. “2~8”原则  
C. “3~5”原则 D. “4~8”原则
6. 居于韦伯现代化理论核心的是( D )4-63  
A. 科学管理理论 B. 行政生态学理论  
C. 行政组织理论 D. 官僚制理论
7. 古立克注意组织内部的分工和组合, 并称之为“由下而上”的作法。这种作法强调( C )5-95  
A. 等级化的原则 B. 分工合作原则  
C. 同一性的原则 D. 差异性的原则

本档资源由考试真题软件网 (down.examebook.com) 搜集整理二次制作!

8. 古立克将行政管理人员的主要职能概括为“POSDCORB”，其中P代表( A )5-96  
A. 计划 B. 组织  
C. 人员配备 D. 指导
9. 被誉为“公共行政学的元老”的是( C )5-100  
A. 威尔逊 B. 梅奥  
C. 古立克 D. 泰罗
10. 福莱特认为，群体过程受到两大原则的影响，分别为( D )6-104  
A. 等级定律和分工学说 B. 等级定律和互相渗透定律  
C. 分工学说和整体学说 D. 互相渗透定律和整体学说
11. 福莱特认为，达到整合的过程实际上是一个( A )6-106  
A. 圆环形的反应过程 B. 正方形的反应过程  
C. 梯形的反应过程 D. 三角形的反应过程
12. 福莱特关于真正的民主的概念包含着两大要素，分别为( B )6-111  
A. 大众的口头赞同和联邦制的政治结构  
B. 大众的实质参与和联邦制的政治结构  
C. 大众的口头赞同和单一制的政治结构  
D. 大众的实质参与和单一制的政治结构
13. 福莱特认为领导应该有三大功能，即( D )6-116  
A. 指挥、协调和控制 B. 指挥、协调和整合  
C. 预测、控制和决定目标 D. 协调、决定目标和预测
14. 巴纳德在其著作出版后把自己的主要贡献为“结构性”概念和( B )8-148  
A. “静态性”概念 B. “动态性”概念  
C. “控制型”概念 D. “协调型”概念
15. 巴纳德把诱因分为两类，分别为( A )8-161  
A. 特殊的诱因和一般的诱因 B. 客观的诱因和主观的诱因  
C. 特殊的诱因和客观的诱因 D. 一般的诱因和主观的诱因
16. 巴纳德认为，决定可以分为两类，即( C )8-165  
A. 强制决定和协商决定 B. 主观决定和客观决定  
C. 个人决定和组织决定 D. 单一决定和层级决定
17. 在对“政治—行政”两分法批评的基础上，西蒙提出了他的( A )9-177  
A. “事实—价值”两分法 B. “事实—假设”两分法  
C. “制定—执行”两分法 D. “假设—执行”两分法

18. 西蒙对决策的分析首先建立在他提出的一种新的决策人的模式上, 他把这一模式称为 ( D )9-179
- A. 经济人模式 B. 社会人模式  
C. 心理人模式 D. 满意人模式
19. 西蒙认为, 将相对于决策者实际知识的价值达到最大化的是( B )9-181
- A. 客观理性 B. 主观理性  
C. 个人理性 D. 组织理性
20. 在西蒙看来, 提供决策前提的首要责任在( A )9-190
- A. 等级制 B. 协作制  
C. 民主制 D. 专权制
21. 里格斯把“功能扩散的”社会叫做( A )10-207
- A. 融合社会 B. 棱柱社会  
C. 衍射社会 D. 发散社会
22. 里格斯认为, 传统农业社会的经济结构是( B )10-209
- A. “事实—价值”结构 B. “互惠—重配”结构  
C. “市场—企业”结构 D. “政治—经济”结构
23. 按照常规的概念, 管理阶层的主要任务就是按照组织的要求来利用人的能力。麦格雷戈把这一概念简称为( A )11-229
- A. X 理论 B. Y 理论  
C. Z 理论 D. O 理论
24. 林德布洛姆认为, 在政治过程的四种基本形态中, 可以单方面自上而下决定的是 ( B )12-249
- A. 价格系统 B. 等级系统  
C. 多元系统 D. 讨价还价系统
25. 在《政治与市场》一书中, 林德布洛姆把互相调适的渐进方法称为解决社会问题的 ( B )12-249
- A. 模式一 B. 模式二  
C. 模式三 D. 模式四
26. 林德布洛姆对于企业在政治互动过程中的作用给予了特别的注意。在他看来, 有两种控制公共政策的过程, 分别为( D )12-258
- A. 选举控制和权威控制 B. 政府控制和企业控制  
C. 权威控制和政府控制 D. 选举控制和企业控制

27. 威尔达夫斯基建议, 公共行政学的首要研究课题应该是官僚体制赖以建立的  
( D )13-272

- A. 个人形式 B. 层级形式  
C. 命令形式 D. 组织形式

28. 作为一种分析方法和一种教学形式, 沃尔多常常使用( B )14-298

- A. “单一确定”法 B. “成对选择”法  
C. “历史比较”法 D. “文字分析”法

29. 卡斯特对管理学的主要贡献, 在于他与 J·E·罗森茨韦克一起提出了管理的  
( A )15-304

- A. 权变理论 B. 系统理论  
C. 市场理论 D. 人际关系理论

30. 卡斯特把人们在一起进行整体活动, 称为( C )15-307

- A. 一个目标与价值分系统 B. 一个技术分系统  
C. 一个结构分系统 D. 一个社会心理分系统

## 二、填空题(本大题共 10 小题, 每小题 1 分, 共 10 分)

请在每小题的空格中填上正确答案。错填、不填均无分。

31. 泰罗指出, 构成科学管理结构上两个最重要的因素为任务和 奖金。2-27

32. 法约尔将企业组织的全部活动分为六种, 即技术职能、商业职能、财务职能、安全职能、  
会计职能和 管理职能。3-46

33. 古立克认为, 实施“自上而下”的作法, 主要靠两条: 一是建立一个权威结构; 二是  
突出组织的目的。5-96

34. 福莱特认为, 社会过程的核心为 群体。6-119

35. 梅奥指出, 在紧急状况中, 中央控制是必要的, 而在紧急状况过后, 控制必须转移到  
边缘组织。7-131

36. 威尔达夫斯基认为进行预算有三条基本的方法: 一是简单明了; 二是循序渐进; 三是  
注意预算参与者的期望。13-275

37. 组织中常见的协调机制有指示型、自愿型和 促进型。15-318

38. 公共选择理论的创始人为 布坎南。16-327

39. 诺思指出, 理解制度结构的两个主要基石是国家理论和 产权理论。17-348

40. 由于每一项新政策都必然和其他政策有关, 出乎意料的后果越来越在所难免。一批新政策  
的出台, 虽然解决了一些问题, 却往往带来了更多的新问题。凯登称之为 波纹效应  
。18-381

### 三、名词解释题(本大题共 5 小题, 每小题 3 分, 共 15 分)

41. “昆斯伯里侯爵式”的管理 2-39

答:

“昆斯伯里侯爵式”的管理又叫“驱赶式”的管理, 是采取单一的直线指挥的传统管理, 其特点是中央集权。“昆斯伯里侯爵”这个词是借用职业拳击中的用语, 意指管理与工人双方“根据比赛规则”展开体力和智力竞赛。

42. 等级制度 (法约尔) 3-55

答:

等级制度即层级制度, 就是从最高权力机构直至低层管理人员的领导系列。

43. 传统型统治 4-72

答:

传统型统治是指一种合法性是建立在遗传下来的 (历来就存在的) 制度和统治权力的神圣的基础之上的统治。

44. 情况定律 6-116

答:

所谓“情况定律”指的是当周围的变化和反应互相交织、不断出现时, 针对这种情况必然出现的敏感能力。

45. 寻租活动 16-337

答:

寻租活动是指人类社会中非生产性的追求经济利益活动, 或者是指那种维护既得的经济利益或是对既得利益进行再分配的非生产性活动。

### 四、简答题(本大题共 5 小题, 每小题 5 分, 共 25 分)

46. 简述理想类型的官僚行政机构的基本特征。4-65

答:

理想类型的官僚行政机构的基本特征如下:

- (1) 等级制
- (2) 专业分工
- (3) 行政管理档案系统原则
- (4) 明确的程序、规章和制度
- (5) 专业培训
- (6) 采用固定的薪金及按照资历、政绩晋开。

47. 简述霍桑试验的意义。7-145

答:

(1) 它以扎实的调查和分析指明了人的“社会人”特征, 这在对人的假设上具有里程碑式的意义。

(2) 社会系统观点的提出开拓了对组织研究的视野。

(3) 提出了一种新型的领导能力, 这种能力表现在通过提高职工的满足度、激励职工的“士气”, 从而达到提高劳动生产率的目的。

48. 巴纳德认为构成组织的基本要素有哪些? 8-153

答:

构成组织的基本要素有:

(1) 协作的意愿

(2) 目的

(3) 信息交流

49. 简述里格斯行政理论的局限性。10-221

答:

里格斯行政理论的局限性如下:

(1) 它是用西方的标准和概念来分析发展中国家的状况, 并非是他所谓“非价值判断”的分析。

(2) 里格斯的生态环境分析显然缺乏完整性。

(3) 里格斯自由、随便地创造了新的术语来解释他的思想, 他也给许多已经在使用着的术语提出了不同的意见。

50. 沃尔多认为公共行政学古典学派的基本特点有哪些? 14-288

答:

沃尔多认为公共行政学古典学派的基本特点有:

(1) 承认并接受政治 / 行政两分法

(2) 赞同有一个通用的管理方向

(3) 通过科学分析寻找行政管理的原则

(4) 强调行政权威应该集中

(5) 致力民主

五、论述题(本大题共 2 小题, 每小题 10 分, 共 20 分)

51. 试析泰罗科学管理思想的贡献和局限。2-41

本文档资源由考试真题软件网 (down.examebook.com) 搜集整理二次制作!

答:

一、泰罗科学管理思想的贡献贡献:

- 1、传播了一种不仅仅局限于企业管理的理念: 效率、科学管理、管理职能专业化、劳资双方的合作等。
- 2、在相当程度上, 泰罗确立的管理主义具有它的普遍性, 以至于 20 世纪 80 年代开始的西方国家的政府改革运动还将泰罗的管理主义作为改革的理论基础之一。

二、泰罗科学管理思想的局限:

- 1、泰罗的科学管理建立在经济人的人性假设上。泰罗假设一般工人只是为了自身的利益而参与组织, 其目的是为了钱, 而对钱这一自我利益的追求相对不受情感和态度的影响。这一观点显然是不完整的。后来的研究表明, 组织中的个人行为受到大量泰罗认为与生产力无关的变量 (包括社会的和心理的因素) 的影响。
- 2、泰罗的科学管理只考虑组织内的因素, 因而忽略了外在因素对组织的影响。
- 3、泰罗的科学管理注重对效率标准的追求, 忽略了为社会服务的道德观念。
- 4、泰罗的科学管理本身有些内容的“科学性”也是有问题的。

尽管如此, 可以在某种程度上说, 现代管理史的第一章是由泰罗及其同道者写就的。科学管理这一概念本身既反映了时代的种要求, 也不断昭示后来者以科学的思维、科学的手段和科学的方法从事管理。仅就这点而言, 泰罗所做出的贡献是有目共睹的。

52. 试结合实际分析凯登提出的制约政府官员腐败的方法。18-386

答: 凯登提出的制约政府官员腐败的方法主要有以下几点:

(1) 凯登认为要做的是一破一立: 破政界的肮脏伎俩, 立为政廉明之风。要树立一种社会风尚, 使政治家、政府官员、政党工作人员不但自身公正诚实, 而且对任何形式的道德行为都能够嗤之以鼻。特别是领导人更应严于律己, 在处理错误行为时, 不能纵容姑息, 对亲朋故旧更不能持双重标准、另眼相看、手下留情。公职人员以身作则、为民楷模, 才能赢得公众对政府的尊敬和信心。

(2) 凯登认为, 政治意愿需要靠经常不断的助推力。这股力量来自两大源泉: 一是公众对歪风邪气的抵制; 二是公众对反贪倡廉的警觉。有些单位对政府做出什么决定举足轻重, 往往是贿赂腐蚀的主要对象。如某些政府官员, 或者在日常工作中经手大笔款项, 或者和私人公司企业有诸多业务来往, 或者负责取缔非法商品、非法服务等等, 都要具有坚强的毅力以抵御巨大的诱惑。

(3) 凯登认为, 制定并实施公务员的道德规范固然必需, 但是, 只有当公务员体系吸收了较多的才德兼备的人员时, 一个清廉公正的政府才能产生较强的抗拒腐蚀侵袭的免疫力。所

自考备考三件宝: 自考笔记、真题及答案、录音课件!

以，公职人员的报酬应该有助于减少贪污腐化对他们的引诱力，有助于维持与他们的社会地位相当的生活水平。

(4) 凯登认为，要采取特别的、行之有效的防护措施，保护政府内部不怕砸破饭碗、甚至不怕丢掉性命、勇于揭发人坏事的知情人，以免因“家丑不可外扬”而变成官官相护。当然，也要防止有人以举报政府官员不当行为为名，行恶意中伤、诬告陷害之实。

反贪倡廉是一项艰巨的任务，但这个目标并不是可望而不可及的。有许多切实可行的战略和战术可以供我们参考借鉴。只要通过我们坚持不懈的努力，有朝一日反腐倡廉工作会取得成功!

考试课件网: <http://www.examebook.cn/>

——我们专业提供自考易考题库课件集、自考免费电子书、自考历年真题及标准答案!

考试真题软件网: <http://down.examebook.com/>

——我们专业提供自考历年真题及答案整理版、自考考前模拟试题!

考试学习软件商城: <http://www.examebook.com/>

——为您提供各种考试学习软件课件更为便利的购买通道!

自考备考三件宝：  
自考笔记、  
真题及答案、  
录音课件！