

全国 2009 年 1 月自考西方行政学说史试题

课程代码: 00323

一、单项选择题(本大题共 30 小题, 每小题 1 分, 共 30 分)

在每小题列出的四个备选项中只有一个是符合题目要求的, 请将其代码填写在题后的括号内。错选、多选或未选均无分。

1. 最早提出“行政学”一词的是德国学者(A)1-5
A. 施塔因 B. 威尔逊
C. 韦伯 D. 布隆赤里
2. 在行政学研究中运用最为普遍, 但也最为重要的方法是(C)1-11
A. 实证研究法 B. 经验研究法
C. 比较研究法 D. 行为研究法
3. 泰罗指出构成科学管理结构上两个最重要的因素是任务和(D)2-27
A. 分工 B. 强制
C. 激励 D. 奖金
4. 在莉连·吉尔布雷斯看来, 历史上的三种管理方式分别为传统方式、过渡方式和(A)2-38
A. 科学方式 B. 实证方式
C. 行为方式 D. 经验方式
5. “昆斯伯里侯爵式”管理采取的是(A)2-39
A. 单一的直线指挥 B. 多重的直线指挥
C. 交叉的网格指挥 D. 双向的线性指挥
6. 法约尔管理理论的核心是(C)3-55
A. 劳动分工原则 B. 权力与责任原则
C. 等级制度原则 D. 人员团结原则
7. 韦伯指出, 现代官僚组织的主体构成是行政人员、物资机构和(D)4-66
A. 财政经费 B. 办公机构
C. 规章制度 D. 档案机构
8. 古立克指出, 要实施“由上而下”的做法, 主要靠两条: 一是建立一个权威结构; 二是突出
(D)5-96
A. 组织的文化 B. 组织的人员

本档资源由考试真题软件网 (down.examebook.com) 搜集整理二次制作!

自考备考三件宝: 自考笔记、真题及答案、录音课件!

- C.组织的管理 D.组织的目的
- 9.古立克被誉为(D)5-100
A.行政学的先驱 B.科学管理之父
C.一般行政管理理论家 D.公共行政学的元老
- 10.福莱特把针对某一特定目标的权力运用称为(C)6-109
A.协作 B.斗争
C.控制 D.激励
- 11.福莱特关于真正民主的概念包含两大要素：一是联邦制的政治结构；二是(B)6-111
A.大众的口头赞同 B.大众的实质参与
C.精英的口头赞同 D.精英的实质参与
- 12.梅奥认为，在紧急状况中，中央控制是必要的，而在紧急状况过后，控制必须转移到(D)7-131
A.功能性组织 B.层级性组织
C.集权性组织 D.边缘性组织
- 13.巴纳德认为，构成组织的要素有协作的意愿、目的和(D)8-153
A.物质基础 B.组织文化
C.人员构成 D.信息交流
- 14.巴纳德认为，组织决策有随机应变因素和(C)8-165
A.人员因素 B.物质因素
C.组织目标因素 D.文化因素
- 15.西蒙认为，行政学分析的单位是(B)9-176
A.决策 B.决策前提
C.事实 D.事实前提
- 16.在对“政治—行政”两分法的批评基础上，西蒙提出了(D)9-177
A. “实践—经验”两分法 B. “主观—客观”两分法
C. “结构—功能”两分法 D. “事实—价值”两分法
- 17.西蒙把“以最少可能的机会成本取得最大可能的结果”称为(A)9-191
A.效率 B.效益
C.经济 D.效果
- 18.西蒙指出了可以用来比较程序性和非程序性决策过程的四个阶段，他把评价以往的选择

自考备考三件宝：
自考笔记、
真题及答案、
录音课件！

- 称为(D)9-193
- A.情报活动 B.设计活动
C.抉择活动 D.审查活动
- 19.里格斯把功能扩散的社会叫做(A)10-207
- A.融合社会 B.分权社会
C.集权社会 D.棱柱社会
- 20.里格斯认为影响国家行政的第一位要素是(A)10-208
- A.经济要素 B.社会要素
C.符号系统 D.政治构架
- 21.里格斯认为,沟通网的状况直接影响到一个社会的动员性和(C)10-209
- A.异质性 B.波纹性
C.同化性 D.折射性
- 22.里格斯所选择的衍射社会概念的代表国家是(C)10-211
- A.泰国 B.古代中国
C.美国 D.菲律宾
- 23.里格斯认为社会发展过程中两个关键性的因素是(D)10-219
- A.目标和行动 B.财政和人员
C.实践和经验 D.分化和综合
- 24.在麦格雷戈看来,领袖和周围环境的关系实质上是一种(A)11-225
- A.圆形的关系 B.方形的关系
C.菱形的关系 D.梯形的关系
- 25.林德布洛姆提出的政治过程的基本形态中,可以单方面自上而下控制的是(B)12-249
- A.价格系统 B.等级系统
C.多元系统 D.讨价还价系统
- 26.林德布洛姆认为,控制公共政策的过程,分别是(C)12-258
- A.激励控制和政府控制 B.选举控制和政府控制
C.选举控制和企业控制 D.激励控制和企业控制
- 27.有学者认为,公共行政一直受着企业价值和层级结构的双重束缚。威尔达夫斯基则认为它实际上指的是(C)13-268
- A.效益和人员组成 B.效率和人员组成
C.效率和官僚体制 D.效益和官僚体制

28. 威尔达夫斯基认为, 预算就是(A)13-273
A. 预测 B. 战略
C. 目标 D. 财政
29. 沃尔多认为古典学派对公共行政的看法有浓厚的哲学色彩, 其主要内容是(D)14-290
A. 理想主义、经验主义和实证主义 B. 理想主义、功利主义和实证主义
C. 经验主义、现实主义和理想主义 D. 现实主义、功利主义和实证主义
30. 从基本职能的角度, 卡斯特把管理系统分为(C)15-321
A. 目标、行动和审查 B. 目标、计划和审查
C. 决策、计划和控制 D. 决策、控制和审查

二、填空题(本大题共 10 小题, 每小题 1 分, 共 10 分)

请在每小题的空格中填上正确答案。错填、不填均无分。

31. 威尔逊认为行政学研究的目标主要在于两个方面: 其一, 如何合理界定政策的权限与职责; 其二, 如何构建一个廉价、高效、公正的政府。1-9
32. 对完成一件工作应该用的时间进行精心的研究, 泰罗称其为工时研究。2-25
33. 法约尔讨论了组成企业人员才能的各方面能力的相对重要性, 形成了有名的“法约尔法则”。3-48
34. 古立克将行政管理人员应该如何具体安排工作归纳为目的、过程、人员和地点四个途径。5-95
35. 福莱特把领导分为三类, 即职位领导、个人领导和功能领导。6-116
36. 因其“社会人”的假设、对非正式组织的揭示以及对人际关系学派的形成而载入史册的试验是霍桑实验。7-136
37. 西蒙把将个人引向选择目标的力量称为动机。9-188
38. 林德布洛姆把“纲要式”决策称为解决社会问题的模式一。12-249
39. 公共选择理论的方法论被布坎南归结为个人主义、经济理性和交易政治三个要素。16-332
40. 诺思认为, 制度理论的框架一是产权理论, 二是国家理论, 三是意识形态理论。17-348

三、名词解释题(本大题共 5 小题, 每小题 3 分, 共 15 分)

41. 第四权力机关 1-14

答: 第四权力机关是指报刊、广播等公共舆论。

42. 多元化定律(福莱特)6-109

答：福莱特认为，国家是群体过程的逻辑延伸，是社会生活的最高表现，人之所以要加入某些群体为的是找寻表现自身各种属性的机会，这就是所谓的“多元化定律”，惟有国家才能将社会生活中五光十色、变化万千的属性表现出来。

43.非正式组织(巴纳德)8-154

答：巴纳德将非正式组织描述为暂时的、无结构形式的、涉及那些没有任何具体联系而发生的互动，可以把它“看作是一种没有固定形态的、密度经常变化的集合体”。在巴纳德看来，非正式组织使人们形成一定的态度、理解、风格、习惯习俗，为正式的组织的产生创造条件。

44.形式推动的搜索(西蒙)9-184

答：在问题领域搜索时，决策者可能采用任何这样一个新的战略：只要有一个标准的反应（惯例），搜索就很少或不存在，决策者只需简单地使用惯例即可。如惯例不能适用，搜索就会被标准化，并建立在记忆中储存的计算相关行动的形式和规则上，西蒙称之为“形式推动”的搜索。

45.一元化社会(里格斯)10-210

答：里格斯认为，“一元化社会”，意指整个社会容易取得一致，上下融为一体。该社会的动员性和同化性都很高，在这种社会里，民众与政府之间有着基本相同的价值观和信念，双方容易沟通，因而比较易于相互信任、互相了解。

四、简答题（本大题共5小题，每小题5分，共25分）

46. 简析法约尔提出的产生双重指挥的原因。3-53

答：产生双重指挥的原因大致有以下四点：

- (1) 希望能被更好地了解、或为争取时间、或立刻制止一项不合适的行为。
- (2) 希望在给两个同事、两个朋友、一个家庭的两个成员分配职权时避免直接的困难，经常导致从一开始在企业的领导中就出现双重指挥。
- (3) 各部门界限不清也可能导致双重指挥：两个部门的领导人对同一方面的工作下命令，各自都认为这工作应属于自己管，这就形成了双重指挥。
- (4) 各部门之间常有的联系、职务上固有的错综复杂、职权的不明确常常会产生二元性的弊害。

47. 简述麦格雷戈提出的落实新理论的方法。11-238

答：麦格雷戈提出的落实新理论的方法有：

- (1) 权力下放。
- (2) 工作丰富化。
- (3) 参与和咨询式管理。
- (4) 对工作表现进行鉴定。

48. 简述林德布洛姆指出的渐进方式的优点。12-251

答: 林德布洛姆在《民主的智力》一书中, 指出了渐进方式的如下优点:

- (1) 它集中于与现有政策稍有不同或有限方法上不同的政策, 而不是完全重新评价决策。
- (2) 限定于比较的选择和推断, 从而简化决策过程。
- (3) 不坚持问题的解决必须“正确”或“合乎道德”, 只要求管用、可行, 是各利益集团一致的结果就行。
- (4) 处理正要解决的现有问题, 而不是制造可能“范围广大的社会政策幻影”。

49. 简述卡斯特提出的影响组织的一般环境特征。15-311

答: (1) 文化特征。

包括历史背景、意识形态、价值观和社会准则。

(2) 技术特征。

即社会上科学与技术的发展水平, 包括物质基础(工厂、设备与设施)及技术知识基础、科学技术界能够发展并应用新知识的程度。

(3) 教育特征。

包括居民的普遍文化水平, 教育制度的完善程度与专业化的程度, 受过高等专业及专门训练的人所占的比例。

(4) 政治特征。

包括社会的一般政治气氛、政权集中的程度、政治组织的性质(分权的程度、职能的多样性, 等等)以及政党制度。

(5) 经济特征。

即基本经济结构, 包括经济组织的类型——私有与公有的对比、经济计划的集中或分散、银行体制、财政政策、对物质资源投资的水平及消费特征。

50. 在凯登看来, 成功的公共行政人员应具有哪些基本技能? 18-381

答: 凯登指出, 随着新时代的到来, 一个成功的公共行政人员应该掌握并不断完善如下三个方面的技能:

(1) 战略性的思考技能。

所谓战略性的思考技能, 就是立足本地、放眼世界。落实到行政事务上, 凯登以为这一技能的表现就是朝着长远的战略目标把握时机, 逐步前进。

(2) 催化性的领导技能。

催化性的领导技能就是在某一重要问题上成功地说服政府部门和私人企业中关键性人物同意自己观点的技能。

(3) 多文化的学习技能。

经济的全球化推动着我们去进一步认识其他国家的语言、文化和市场。这种多文化的学习技能将有助于政

府官员学会如何去讨论出口问题、如何和外国官员打交道,以及如何去把握国外的投资机会,以促进本地的经济活力。

五、论述题(本大题共2小题,每小题10分,共20分)

51. 结合实际分析理想的官僚体制的优点及现代官僚制的负面功能。4-68

答:一、就技术层面而言,理想的官僚体制的优点主要体现在以下几个方面:

- 1、组织的严密性。
- 2、管理的非人格化。
- 3、技术的高效率。
- 4、统治的知识化。

二、韦伯在赞美现代官僚制的“理性”和“效率”的同时,也清醒地认识到它所具有的“非理性”和“低效率”的一面。因为,通过理性化,人们追求可控制的外部环境、增进自己的自由,但同时也就助长了束缚自己的力量。简言之,现代官僚制主要包括下述负面功能:

- 1、官僚组织体系庞大、行动缓慢,容易造成组织效率低下。
- 2、官僚制与官僚主义密切相连,它具有官僚主义的种种弊端。
- 3、现代官僚制同样具有“非理性”的一面,它不断使人的本质发生异化。

52. 运用诺思的国家理论并结合实际分析国家在产权制度形成过程中的作用。17-357

答:诺思认为,制度变迁可以在政府(国家)、集团和个人三个层面上进行,但被认为最应该最适宜的制度变迁是由政府(国家)这个制度博弈的参加者来组织的。国家在产权制度形成中的

作用主要表现在:

(1) 国家凭借其暴力潜能和权威在全社会实现所有权。

没有政府的权威,很难想像所有权会普遍地得到实现。尽管许多民间组织能够为其所有权提供小规模的保护,还是不能解决“搭便车”的问题。与各种民间组织相比,政府能以更低的成本确立和实行所有权,并且由此获得的好处要比经过扩大市场获得的好处明显得多。

(2) 有利于降低产权界定和转让中的交易费用。

产权的界定涉及到一系列费用,如度量费用、信息费用等。度量费用非常高的东西将是一种共有财产和资源。如前所述,投入与产出范围的考核成本将决定不同经济部门的不同产权结构,因而这种产权结构依赖于考核技术的水平。哪里资源测量成本高于收益,哪里就会存在公共产权。国家的标准化有利于降低交易成本。在缺乏有组织的市场的情况下,人们将花很多时间与费用去搜寻信息。

本文档资源由考试真题软件网(down.examebook.com)搜集整理二次制作!

自考备考三件宝:
自考笔记、
真题及答案、
录音课件!

(3) 国家在产权制度形成中的作用还取决于国家权力介入产权安排的方式和程度的差异。在历史与现实中,有的国家只为产权安排和产权变革提供“游戏规则”;有的国家不仅提供“游戏规则”,而且还直接参与甚至干预产权的安排与产权变革。产权的改变,取决于统治集团对改变现有的产权安排、所带来的收益的事前估计与监察和执行权利结构的改变、所带来的成本的事前事后估计之间的相互关系。总的来说,取缔和禁止产权交易,致使国家权力强制作出的产权安排是低效率和无效率的。

考试课件网: <http://www.examebook.cn/>

——我们专业提供自考易考题库课件集、自考免费电子书、自考历年真题及标准答案!

考试真题软件网: <http://down.examebook.com/>

——我们专业提供自考历年真题及答案整理版、自考考前模拟试题!

考试学习软件商城: <http://www.examebook.com/>

——为您提供各种考试学习软件课件更为便利的购买通道!

自考备考三件宝:
自考笔记、
真题及答案、
录音课件!