

## 全国 2011 年 1 月自学考试西方行政学说史试题

课程代码: 00323

一、单项选择题(本大题共 30 小题, 每小题 1 分, 共 30 分)

在每小题列出的四个备选项中只有一个是符合题目要求的, 请将其代码填写在题后的括号内。错选、多选或未选均无分。

1. 西方行政学说史上古典时期的时间跨度一般为( B )1-1  
A. 18 世纪末 B. 19 世纪末至 20 世纪 30 年代  
C. 19 世纪末至 20 世纪初 D. 20 世纪初
2. 1887 年, 威尔逊在《政治学季刊》上发表的文章是( A )1-2  
A. 《行政学研究》 B. 《政治学研究》  
C. 《政治学与行政学》 D. 《分裂与联合》
3. 《科学管理的原理》一书的作者是( C )2-21  
A. 法约尔 B. 怀特  
C. 泰罗 D. 弗莱特
4. 泰罗认为, 在调查研究中, 首要的分析工具是( D )2-26  
A. 工资—刺激研究 B. 信念—荣誉研究  
C. 目标—技术研究 D. 时间—动作研究
5. 被称为“一般行政管理理论家”的是( A )3-45  
A. 法约尔 B. 韦伯  
C. 泰罗 D. 古立克
6. 在法约尔看来, 管理就是实行计划、组织、指挥、协调和( B )3-46  
A. 集中 B. 控制  
C. 反馈 D. 监督
7. 居于韦伯现代化理论核心的是( C )4-63  
A. 线性组织理论 B. 参谋理论  
C. 官僚制理论 D. 行政生态理论
8. 韦伯认为, 任何社会组织赖以存在的基础都必须是( B )4-71  
A. 某些种类的人群 B. 某种形式的权力  
C. 某些确定的职位 D. 某种既定的任务
9. 1935 年至 1937 年间, 古立克和厄威克合作编辑了享誉学界的( D )5-86  
A. 《经济与社会》 B. 《经理人员的职能》

本档资源由考试真题软件网 (down.examebook.com) 搜集整理二次制作!

自考备考三件宝: 自考笔记、真题及答案、录音课件!

- C. 《马萨诸塞州的预算的演变》 D. 《行政科学论文集》
10. 政府应该体现出“人类对弱者合适得当的同情”，此话出自( A )5-88  
A. 古立克 B. 厄威克  
C. 福莱特 D. 梅奥
11. 与古典时期不同，新古典时期的研究从对组织的静态描述转向( C )6-101  
A. 研究组织的制度建设 B. 研究组织成员间的关系  
C. 研究动态的组织过程 D. 研究组织的内部结构
12. 在福莱特看来，群体过程的核心就是( B )6-104  
A. 团结 B. 创造  
C. 效忠 D. 服从
13. 福莱特将领导分成三类，即职位领导、个人领导和( D )6-116  
A. 权力领导 B. 个性领导  
C. 权威领导 D. 功能领导
14. 1945年，梅奥发表了最著名的，也许是最有争议的著作( D )7-123  
A. 《民主与社会自由》 B. 《工业文明的人的问题》  
C. 《工业文明的政治问题》 D. 《工业文明的社会问题》
15. 梅奥认为，国家是社会的一种附属功能，其首要责任是( A )7-131  
A. 维持社区内自由的增长 B. 维护主权的完整统一  
C. 保护国民的人身和财产安全 D. 促进社会的和谐进步
16. 克服由物理环境或人的生物特征所强加的一些限制手段，就是巴纳德所称的( C )8-151  
A. 限制 B. 控制  
C. 协作 D. 协调
17. 巴纳德认为，构成组织的要素有三个，即( B )8-153  
A. 协作、个人和组织结构 B. 协作的意愿、目的和信息交流  
C. 任务、职位和责任 D. 协作、个人意愿和目标
18. 西蒙的兴趣涵盖了整个社会科学，他的兴趣中有一个共同的主题，即( D )9-175  
A. 关注人的管理 B. 关注人的生存  
C. 关注人的发展 D. 关注人的决策
19. 里格斯认为，影响一个国家行政的第一位因素是( B )10-208  
A. 社会要素 B. 经济要素  
C. 政治要素 D. 环境要素

20. 属于里格斯所说的棱柱型社会的是( A )10-213  
A. 菲律宾 B. 美国  
C. 古代中国 D. 革命前的泰国
21. 麦格雷戈对“X理论”批判的依据是( C )11-224  
A. 西蒙的有限理性理论 B. 里格斯的行政生态理论  
C. 马斯洛的人的需求层次理论 D. 韦伯的官僚制理论
22. 一旦生理的需求得到了满足, 又不用担忧物质的福利, 激励人行为的主要动力就是( A )11-232  
A. 人对社交的需求 B. 人对安全的需求  
C. 人的荣誉的需求 D. 人对尊严的需求
23. 在政治领域中, 社会大众控制政治领袖, 反过来也受政治领袖的控制, 这体现在林德布洛姆所说的政治过程的哪种基本形态?( D )12-248  
A. 讨价还价系统 B. 多元系统  
C. 等级系统 D. 价格系统
24. 林德布洛姆认为, 民主的决策过程既是对偏好和见解作出反应的过程, 也是形成这些偏好和见解的过程, 产生这种状况的基础是( B )12-252  
A. 一元政治 B. 多元政治  
C. 多元社会 D. 一元社会
25. 威尔达夫斯基认为, 在美国, 对专业的垄断从未真正全面地实现, 其原因是( C )13-269  
A. 民意表达的顺畅 B. 地方自治的完备  
C. 权力制衡体制的存在 D. 中央权威的强大
26. 威尔达夫斯基认为, 最能影响预算的途径是( C )13-279  
A. 根本性的经济改变 B. 普遍性的社会改变  
C. 根本性的政治改变 D. 一般性的环境改变
27. 在沃尔多看来, 人类对于正式组织的最重要的声明是( A )14-290  
A. 韦伯关于官僚结构的概念 B. 法约尔的参谋理论  
C. 泰罗的科学管理理论 D. 西蒙的有限理性
28. 卡斯特在行政管理学上的最重要贡献是在行政组织理论方面以及在此基础上提出的( D )15-305  
A. 和谐思想 B. 变通思想  
C. 系统思想 D. 权变思想

29. 在布坎南等人看来, 导致公共决策失误的原因之一, 现实生活中, 许多选民往往会处于搭便车心理而寄希望别人去投票以使自己坐享其成, 这被称为选民的( A )16-334

- A. 理性而无知 B. 有限理性  
C. 理性而自私 D. 理性冲突

30. 诺思指出, 理解制度结构的两个主要基石是国家理论和( C )17-348

- A. 组织理论 B. 经济理论  
C. 产权理论 D. 社会理论

## 二、填空题(本大题共 10 小题, 每小题 1 分, 共 10 分)

请在每小题的空格中填上正确答案。错填、不填均无分。

31. 林德布洛姆以对公共决策过程的渐进理论分析著称于世。12-243

32. 在日趋复杂的现代社会中, 公共舆论监督政府行政的作用和功能日益增强, 报刊、电视等新闻媒体已成为与立法、司法、行政机关并立的“第四权力机关”。1-18

33. 泰罗认为, 构成科学管理结构上的两个最重要的因素是任务和奖金。2-27

34. 个人魅力型统治是一种前理性时代的社会现象。4-76

35. 在古立克看来, 政府的行为是为了提供合作性的社区服务, 也就是在相互合作的基础上可以更好、更经济、更令人满意地完成的活动。5-88

36. 福莱特的大部分著作都强调通过参与促成圆环形反应, 进而鼓励各种分歧的整合。6-118

37. 与梅奥名字相连的霍桑实验开创了一个新的人际关系学派的先河, 把对管理的研究推向了一个新的高度。7-124

38. 里格斯认为, 同化性是指全社会的人口与优异分子分享同一符号、认同于同一的基本价值与目标的程度。10-209

39. 新公共管理的理论基础有二, 一是泰罗的管理主义, 二是公共选择理论和新制度经济理论。14-283

40. 布坎南认为, 现代西方社会面临的种种困难, 与其说是市场制度的破产, 不如说是政治制度的失败。16-331

## 三、名词解释题(本大题共 5 小题, 每小题 3 分, 共 15 分)

41. 互相渗透定律 6-104

答:

所谓“互相渗透定律”, 意即人与人之间的交往接触会造成分歧的综合, 从而使他们之间的结合出现新的形式, 这时群体的成员实际上就成为彼此互相影响的调整力。

42. 满意人模式 9-179

答:

“满意人”模式是西蒙提出的一种新的决策人的模式,即决策者由于受知识和分析能力的限制,因而总是接受一些就其向往的程度来说只是满意或充分的选择。

43. 形式主义(里格斯) 10-216

答:

形式主义是指规定与描述之间,正式的权力与生效的权力之间,宪法、法律、条例所产生的效果之间,组织、统计资料与政府和社会的实际、事实之间存在的差异的程度。换句话说,它是指在正式制定的规定和有效进行的实践、规范和现实之间的差异和自相矛盾的程度以及在“既定目标”和“实际行动”之间存在不一致和差距。

44. 波纹效应 18-381

答:

由于每一项新政策都必然和其他政策有关,出乎意料的后果越来越在所难免。一批新政策的出台,虽然解决了一些问题,却往往带来了更多的新问题。凯登称之为“波纹效应”。

45. 公共选择理论 16-331

答:

布坎南认为:“公共选择理论只是明确提出公共经济一般理论的一种努力,它可以帮助我们在集体选择方面从事人们长期以来在市场微观经济学方面所做的事情,即用一种相应的尽可能合适的政治市场运转理论来补充商品或服务的生产与交换的理论。”

四、简答题(本大题共 5 小题,每小题 5 分,共 25 分)

46. 简述威尔逊对行政学的主要贡献。 1-16

答:

威尔逊对行政学的主要贡献在于:

- (1) 他最早主张建立一门独立的行政科学,开启了行政学的研究。
- (2) 他提出的政治与行政分离的思想为现代文官制度奠定了理论基础。
- (3) 他深刻揭示出公共舆论在监督现代政府管理方面的重要作用,并为公共舆论监督构建了一系列的运作原则。

47. 简述巴纳德提出的有效行使组织权威的几种条件。 8-163

答:

巴纳德指出了四种有效行使组织权威的条件:

- (1) 下属必须懂得命令;
- (2) 命令必须同组织目标相一致;

本档资源由考试真题软件网 (down.examebook.com) 搜集整理二次制作!

- (3) 下属相信命令与其个人利益相符;
- (4) 具有执行命令的能力。

48. 简述麦格雷戈“Y理论”的主要内容。11-236

答:

麦格雷戈“Y理论”的主要内容包括:

- (1) 管理部门负责把生产企业的各个方面——金钱、物质、设备、人力组织起来以求实现经济的目的。
- (2) 人并非天生就趋于被动,对组织的需求抱对抗的态度。是他在组织中的亲身经历和体会把他变成了这样。
- (3) 每个人身上都具有努力的动机、发展的潜力和承担责任的能力,都愿意为实现组织的目标而尽力。
- (4) 管理部门最根本的任务是对组织的环境和工作的方式作出合适的安排,使人们在努力完成组织交付的任务的同时也能实现自己的目标。

49. 简述威尔达夫斯基提出的进行预算的几种基本方法。13-275

答:

威尔达夫斯基认为进行预算有三条基本的方法有:

- (1) 简单明了;
- (2) 循序渐进;
- (3) 注意预算参与者的期望。

50. 简述解决价值问题时所应考虑的几个层次。15-312

答“

在解决价值问题时,应该从五个层次来考虑:

- (1) 个人价值观  
个人拥有的、影响他们行动的价值观念
- (2) 群体价值观  
正式或非正式的小群体所拥有的价值观念,它影响个人的行为和组织的行为;
- (3) 组织价值观  
为组织整体所拥有的价值观念——个人、群体、整个组织和文化投入的混合;
- (4) 工作环境各要素的价值观念  
顾客、供应者、竞争者、政府机构等直接与组织相关联者所拥有的价值观念;
- (5) 文化价值观念  
整个社会所拥有的价值观念。

## 五、论述题(本大题共2小题,每小题10分,共20分)

51. 试述韦伯“理想的行政组织”理论对西方行政学的影响。4-80

答:

本档资源由考试真题软件网(down.examebook.com)搜集整理二次制作!

韦伯的“理想的行政组织”理论对于西方行政学的发展影响深远，他的贡献主要在于以下三个方面：

(1) 构建起一整套现代行政管理体的规则。

韦伯的理想行政组织理论系统地分析了现代行政体系的组织结构、运作方式和管理原则，全面阐述了作为资本主义社会的一切大型社会组织所应具有的基本特征。在韦伯看来，理想的官僚制是由职位和部门形成的金字塔式的等级系列，每个职位、部门的权限和职责都是依据合理——合法的原则，按照它在组织中的地位加以确定，每个行政成员的公务活动都必须根据统一的法律和制度进行。行政人员专业化的职位和稳定的薪金则保证了组织的持续性和稳定性。显然，在现代西方行政学中，“官僚制化”被认为是带有普遍性的社会生活发展趋势，它已经成为研究现代行政体制、组织变迁和行政管理现代化的一个不可或缺的组成部分。

(2) 强调了法理型权威在现代社会管理中的重要性。

韦伯认为，理想的行政管理体系，即“官僚制”则是以法理型权威为基础，行政人员的公务行为必须按照理性原则进行，必须合理、合法，不允许带有任何偏见和私人感情，对所有人都平等看待，而不管他们的社会等级和个人身份。因此，法理型权威能够充分保持行政管理的持续性、稳定性和高效率，它越来越成为资本主义社会大规模组织管理不可或缺的基础。而且，在现代行政组织以及其他社会组织的管理中，韦伯的这一理论也显示出极其重要的价值和作用。

(3) 开启了研究组织理论的先河。

所谓组织理论是指研究组织行为的理论，特别是研究大型正规组织。韦伯提出的官僚制理论是组织理论的开端，直接影响了西方组织理论发展的方向和趋势，为此他被后人誉为“组织理论之父”。从组织理论的演变过程来看，官僚制理论属于传统组织理论阶段，它着重分析组织结构和组织管理的一般原则，研究内容涉及到组织的目标、分工、协调、权力关系、责任、组织效率、授权等等。此后，组织理论又经历了行为科学组织理论和系统管理理论两个阶段，并开始从研究静态的组织结构和原则逐步转变为研究人和组织活动过程、组织系统的发展与平衡等问题。显而易见，这两个方面的内容都源于韦伯的组织理论思想，但论证的范围和方法在韦伯的基础上有了巨大的扩展，例如在研究现代大型组织的人际关系问题时，除传统的方法和理论外，还大量使用了当代心理学的有关理论和知识。

## 52. 试述里格斯行政理论的局限性。10-221

答：

里格斯的行政理论也存在许多的局限性，主要表现为：

(1) 里格斯的行政理论模型源于西方国家，主要是起源于美国，因而里格斯的行政理论的坐标是西方。换言之，它是用西方的标准和概念来分析发展中国家的状况，并非是他所谓“非价值判断”的分析。以西方为中心的三种行政模式的构建具有明显的单线进化论特征。各国的行政形态是在特定的环境中发展起来的，环境不同，行政管理所发挥的作用也就不同。因而里格斯的三种行政模式并不是对所有的体制都同样有用和有效。里格斯强调用生态学观点研究行政体制的必要性，目的只在于对行政现象有一个广泛的、深刻的理解。

(2) 里格斯的生态环境分析显然缺乏完整性。他热衷于构建模式, 而忽视对整个行政生态环境作系统的考察; 他只列举五种生态因素加以分析, 但还有一些基本因素, 甚至比这五种因素更重要的因素被他遗忘了。比如, 自然环境对行政造成的影响、自然灾害对行政的冲击等, 里格斯没有论及。又比如他讲的社会因素, 仅讲到家庭和社团的作用, 而社会因素是复杂多样的, 诸如人口因素对行政造成的压力、战争等社会灾害对行政的冲击等, 里格斯也没有论及。还比如国际环境因素对行政造成的压力, 里格斯没有能够清楚地认识到发展过程中外界或外来力量的作用。

(3) 里格斯自由、随便地创造了新的术语来解释他的思想, 他也给许多已经在使用着的术语提出了不同的意见。当现存的词汇不能表达意思、阐明观念时, 创造新单词是无害的。假如一个人为了有效地表达他的观点而提出了自己的意思, 这也是没错的。但是, 随便地使用单词、发挥单词的不同意思可能引起概念的混淆, 而无助于澄清概念。

考试课件网: <http://www.examebook.cn/>

——我们专业提供自考易考题库课件集、自考免费电子书、自考历年真题及标准答案!

考试真题软件网: <http://down.examebook.com/>

——我们专业提供自考历年真题及答案整理版、自考考前模拟试题!

考试学习软件商城: <http://www.examebook.com/>

——为您提供各种考试学习软件课件更为便利的购买通道!

自考备考三件宝:  
自考笔记、  
真题及答案、  
录音课件!