

## 全国 2012 年 4 月自考《劳动和社会保障法制建设》试题

课程代码: 03313

### 一、单项选择题(本大题共 25 小题, 每小题 1 分, 共 25 分)

在每小题列出的四个备选项中只有一个是符合题目要求的, 请将其代码填写在题后的括号内。错选、多选或未选均无分。

1. 国家行政机关制定的事关行政管理的规范性文件, 称为 ( D ) 1-15  
A. 行政法规  
B. 地方性法规  
C. 国际条约  
D. 行政规章
2. 以规定主体的权利义务关系或职权、职责关系为主要内容的法律, 称为 ( B ) 1-20  
A. 一般法  
B. 实体法  
C. 特别法  
D. 程序法
3. 法律适用只能由特定的机构来行使, 其他任何组织和个人都不具有进行法律适用的权力。这说明法律适用具有 ( A ) 1-45  
A. 专业性  
B. 国家强制性  
C. 程序性  
D. 特殊的主体
4. 国家机关依照法定职权和程序, 运用法律处理案件的专门活动, 称为 ( C ) 1-51  
A. 执法  
B. 监督  
C. 司法  
D. 仲裁
5. 调整军事方面关系和国防建设的法律, 称为 ( D ) 3-90  
A. 民商法  
B. 行政法  
C. 社会法  
D. 军事法
6. 《天津市劳动就业管理条例》, 属于劳动法律体系中的 ( C ) 3-98  
A. 劳动行政规章  
B. 劳动法律  
C. 地方性劳动法规  
D. 劳工规章
7. 社会保险法涉及社会公众特别是广大社会劳动者的切身利益, 因而在其法律条款中大多作出了强制性的规定, 这说明社会保险法具有 ( B ) 3-109  
A. 社会的共济性  
B. 严格的强制性  
C. 广泛的社会性  
D. 待遇的差别性
8. 一种以提高社会保险待遇, 或者在特殊情况下不致使保险待遇水平降低而设立的保障措施, 称为 ( B ) 3-113  
A. 国家基本保险  
B. 用人单位建立补充保险  
C. 个人补充保险  
D. 储蓄性保险
9. 由具有较强经济实力的私营金融管理公司等民间机构, 根据法律承担社会保险的具体业务和基金运营的社会保险管理体制类型, 称为 ( C ) 3-123  
A. 政府统一管理的模式  
B. 不受政府监督, 自治管理的模式  
C. 受政府监督, 实行市场化管理的模式

D.受政府监督, 由企业、事业单位自治机构管理的模式

10. 行政执法行为一经成立, 就具有现实的强制性, 使行政执法行为的内容得以完全实现, 这说明行政执法行为具有 ( D ) 4-141

- A. 确定力
- B. 公定力
- C. 拘束力
- D. 执行力

11. 行政征收是将征收的整个过程纳入法律调整的范围, 使具体的行政征收行为受相对稳定的法律支配, 这说明行政征收具有 ( A ) 4-180

- A. 法定性
- B. 普遍性
- C. 强制性
- D. 无偿性

12. 根据我国法律规定, 可以设定除限制人身自由以外的行政处罚的是 ( A ) 4-186

- A. 行政法规
- B. 地方政府规章
- C. 部颁规章
- D. 地方性法规

13. 在行政处罚的一般程序中, 第一个环节是 ( B ) 4-198

- A. 审查并作出决定
- B. 调查或检查
- C. 送达处罚决定书
- D. 收集证据

14. 在行政强制执行的方式中, 管理相对人不履行义务而由第三人代为履行, 由相对人承担费用, 称为 ( C ) 4-204

- A. 执行罚
- B. 责任罚
- C. 代履行
- D. 加罚款

15. 劳动保障监察机构对于任何组织和个人有关用人单位或组织违反劳动保障法律、法规和规章行为的举报, 以及劳动者认为用人单位侵犯其劳动保障权益的投诉, 进行调查并作出处理的一种行政执法方式, 称为 ( C ) 5-264

- A. 日常巡视检查
- B. 审查用人单位的有关书面材料
- C. 接受举报和投诉
- D. 专项检查

16. 我国劳动保障监察查处用人单位违法行为程序的第四步是 ( D ) 5-278

- A. 案件移送
- B. 调查取证
- C. 案件处理
- D. 撤销立案

17. 行政管理法律关系中的行政相对人 (包括各级人民政协、各民主党派、群众团体、各类企事业单位和个人), 被称为 ( B ) 6-283

- A. 国家司法机关
- B. 公民个人和各类组织
- C. 国家权力机关
- D. 政府行政机关

18. 劳动保障行政部门法制机构组织有关方面的人员就某一类涉及面较宽的问题所展开的法制监督方式, 称为 ( A ) 6-298

- A. 联合审查
- B. 独立检查
- C. 全面检查
- D. 专项检查

19. 在承担行政责任的方式中, 拘留属于承担 ( C ) 7-331

- A. 行为责任
- B. 精神责任
- C. 人身责任
- D. 财产责任

20. 行政复议机关应当对行政管理相对人依法提出的行政复议申请提供必要的便利, 这是行政复议的 ( D ) 8-353

- A.合法原则 B.及时原则  
C.公正原则 D.便民原则
- 21.劳动者、用人单位与从事社会保险业务活动的机构之间的社会保险争议,属于( B ) 8-376  
A.行政争议 B.民事争议  
C.劳动争议 D.刑事争议
- 22.两个以上人民法院,依照法律规定对同一个行政案件都有管辖权,称为行政诉讼案件的  
( A ) 9-404  
A.共同管辖 B.个人管辖  
C.转移管辖 D.专属管辖
- 23.根据我国《国家赔偿法》的规定,侵权行为必须是违法行为,这是国家赔偿责任构成的  
( C ) 10-435  
A.主体要件 B.行为要件  
C.归责要件 D.因果要件
- 24.在劳动保障部门使用的一般行政文书中,适用于各级劳动和社会保障行政部门在一定范围内公布应当遵守或者周知事项的是( D ) 11-458  
A.通报 B.公告  
C.决定 D.通告
- 25.国际劳工组织的常设秘书处是( B ) 12-495  
A.技术性委员会 B.国际劳工局  
C.国际劳工大会 D.区域性会议

## 二、多项选择题(本大题共 10 小题,每小题 1 分,共 10 分)

在每小题列出的五个备选项中至少有两个是符合题目要求的,请将其代码填写在题后的括号内。错选、多选、少选或未选均无分。

- 26.根据我国法律的规定,法律关系的客体大致有( BCE ) 1-30  
A.法律权利 B.行为  
C.非物质财富 D.法律义务  
E.物
- 27.法律的时间效力包括( ACD ) 1-33  
A.法律生效时间 B.域内效力  
C.法律终止生效 D.法律的溯及力  
E.域外效力
- 28.社会保险法调整的社会关系包括( CDE ) 3-105  
A.用人单位与劳动者之间的关系  
B.劳动力市场运行与调控之间的关系  
C.社会保险管理机关与管理相对人之间的关系  
D.社会保险经办机构与用人单位和劳动者之间的关系  
E.社会保险监督机构与社会保险行政管理机关和经办机构之间的关系
- 29.法律、法规授权的组织,作为行政执法的主体,应满足的要求包括( ABCE ) 4-145

- A. 依法授权  
B. 依法活动  
C. 亲自实施  
D. 委托个人  
E. 符合条件

30. 劳动保障监察的公开原则是指 ( ACDE ) 5-219

- A. 工作人员在执法时必须公开身份  
B. 执法主体必须合法  
C. 监察处理结果和救济途径要公开  
D. 监察实施过程要公开  
E. 事先公布执法所依据的法律法规

31. 根据我国《立法法》等法律规定, 全国人民代表大会常务委员会对行政立法进行监督的方式主要有 ( ACD )  
6-286

- A. 行政法规的备案监督  
B. 公务员遵纪守法的监督  
C. 行政法规适用的裁决  
D. 行政法规的审查和撤销  
E. 行政复议制度的实施

32. 根据承担民事责任的原因, 可将民事责任分为 ( BC ) 7-322

- A. 主观责任  
B. 违约责任  
C. 侵权责任  
D. 客观责任  
E. 社会责任

33. 行政复议参加人包括 ( ACD ) 8-360

- A. 申请人  
B. 鉴定人  
C. 被申请人  
D. 第三人  
E. 证人

34. 人民法院对经审理的行政案件, 根据不同情况, 可判决 ( ABCDE ) 8-362

- A. 维持具体行政行为  
B. 重新做出具体行政行为  
C. 撤销具体行政行为  
D. 变更具体行政行为  
E. 被告履行法定职责

35. 按照行政文书的不同作用, 劳动保障行政文书可以分为 ( BCE ) 11-456

- A. 收来文书  
B. 一般行政文书  
C. 行政司法文书  
D. 外发文书  
E. 行政执法文书

### 三、名词解释题(本大题共 5 小题, 每小题 3 分, 共 15 分)

36. 立法程序 2-72

答:  
指享有立法权的国家机关, 在制定、认可、修改、补充和废止法律的活动中, 所须遵循的步骤和方法。

37. 行政检查 4-170

答:  
指行政机关为实现行政管理职能, 依照法定权限和法定程序对行政相对人 (公民、法人和其他组织) 遵守法律、法规和规章、依法履行义务等情况所进行的调查了解行为。

38. 行政不作为 7-337

答:

指法律、法规已经规定行政机关应当履行的法定职责,而行政机关及其工作人员在工作中没有严格依法履行其职责,因而导致的违法行为。行政不作为是一种存在于法律上、事实上的失职行为,应当承担相应的法律责任。

39.行政诉讼被告 9-408

答:  
指在行政法律关系中与原告处于相对立地位,经原告起诉其具体行政行为侵犯了原告合法权益,而由人民法院通知应诉的行政机关。

40.行政诉讼案件管辖 9-399

答:  
指人民法院系统内确定审判第一审行政案件的权限分工,明确当事人在哪一个人民法院起诉、由哪一个人民法院受理的法律制度。依法确定管辖,便于公民、法人或者其他组织进行诉讼,便于规范人民法院审判和执行,也利于人民法院公正审理行政案件。

四、简答题(本大题共 5 小题,每小题 6 分,共 30 分)

41.简述劳动法的主要特征。3-93

答:  
劳动法除了具有一般法律的共性外,还具有自身鲜明的特征:

- (1) “公法”与“私法”兼容的法律;
- (2) 劳动者保护与劳动关系调整统一的法律;
- (3) 实体法和程序法兼有的法律

42.简述劳动保障监察的作用。5-210

答:  
劳动保障监察的作用主要体现在以下几个方面:

- (1) 劳动保障监察是贯彻实施劳动和社会保障法律法规的重要保证。
- (2) 劳动保障监察是推动各项劳动保障事业发展的重要力量。
- (3) 劳动保障监察是规范和治理劳动力市场秩序的重要措施。
- (4) 劳动保障监察是维护劳动关系双方主体合法权益,促进劳动关系和谐稳定的重要手段。

43.简述劳动保障行政执法监督的主要特征。6-292

答:  
劳动保障行政执法监督的主要特征:

- (1) 劳动保障行政执法监督主要是在劳动保障行政机系统内部开展的一种行政监督。
- (2) 劳动保障行政执法监督存在于具有领导或指导关系的上下级行政机关之间和法制机构与业务机构之间。
- (3) 劳动保障行政执法监督的范围是行政机关及其法定组织的行政管理活动或行为,既包括劳动保障行政部门制定规范性文件的抽象行政行为,又包括劳动保障行政部门针对具体的行政管理相对人作出的具体行政行为。

44.简述法制工作机构的行政复议职责。8-367

答:  

- (1) 受理行政复议申请。
- (2) 向有关组织和人员调查取证,查阅文件和资料。
- (3) 审查申请行政复议的具体行政行为是否合法与适当,拟定行政复议决定。
- (4) 处理或转送对抽象行政行为的审查申请。

- (5) 对行政机关违反《行政复议法》规定的行为, 依照法定权限和程序提出处理意见。
- (6) 办理因不服从行政复议决定提起行政诉讼的应诉事项。
- (7) 法待、法规规定的其他职责。

45. 简述劳动保障监察法律文书的制作要求。11-468

- 答:
- 为严格依法行政, 保证劳动保障监察办案质量, 制作劳动保障监察法律文书应当做到:
- (1) 以事实为依据, 以法律为准绳。违法事实要叙述清楚, 引用法律、法规准确无误, 处理恰当、合理。
  - (2) 用语必须准确严谨、恰当得体、文字通顺精练。
  - (3) 书写、记录要做到字迹清楚、工整, 使用规范汉字, 不得随意涂改。

五、论述题(本大题共 2 小题, 每小题 10 分, 共 20 分)

46. 试述我国社会保险行政争议的受案范围。8-377

- 答:
- 社会保险行政争议的受案范围, 是指公民、法人或者其他组织可向法定的社会保险经办机构和社会保险行政机关(即我国目前的劳动保障行政机关) 申请复查和申请社会保险行政复议的社会保险事项的范围。也就是说, 是指当事人可以对社会保险经办机构作出的哪些具体行政行为提起复查, 以及对劳动保障行政部门的哪些具体行政行为可以提起行政复议的范围。主要包括:
- (1) 认为社会保险经办机构未依法为其办理社会保险登记、变更和注销手续的。
  - (2) 认为社会保险经办机构未按规定审核社会保险缴费基数的。
  - (3) 认为社会保险经办机构未按规定记录社会保险费缴费情况或者拒绝其查询缴费记录的。
  - (4) 认为社会保险经办机构违法收取费用或者违法要求履行义务的。
  - (5) 对社会保险经办机构核定其社会保险待遇标准有异议的。
  - (6) 认为社会保险经办机构不依法支付其社会保险待遇或对社会保险经办机构停止其享受社会保险待遇有异议的。
  - (7) 认为社会保险经办机构未依法为其调整社会保险待遇的。
  - (8) 认为社会保险经办机构未依法为其办理社会保险关系转移或者接续手续的。
  - (9) 认为社会保险经办机构的其他具体行政行为侵犯其合法权益的。

47. 试述行政诉讼的基本原则。9-388

- 答:
- 我国行政诉讼的基本原则是根据《宪法》和《行政诉讼法》等有关法律规定的, 体现了行政诉讼的特点, 对行政诉讼司法实践具有十分重要的指导意义。

一、人民法院特定主管原则

- 人民法院对刑事、民事案件有完全管辖权, 但对行政案件则只有一部分管辖权。所谓人民法院特定主管是指:
- 1、人民法院只主管法律规定由法院主管的那一部分行政案件。法律没有规定的则不予受理。人民法院依法对行政案件独立行使审判权, 不受行政机关、社会团体和个人的干涉。
  - 2、法律规定由人民法院主管的行政案件, 只要依法起诉, 人民法院就必须受理。人民法院对行政案件特定主管的范围, 在《行政诉讼法》及其他法律法规中分别以概括式、排除式和列举式作了明确规定。特定主管的内容构成了人民法院的受案范围。

二、具体行政行为合法性审查原则



根据《行政诉讼法》的规定, 人民法院有权对具体行政行为是否合法进行审查。这一原则包含三方面的含义:

- 1、只审查行政机关做出的具体行政行为, 不审查抽象行政行为, 即规定了行政管理相对人只有对行政机关的具体行政行为不服时, 才能向人民法院提起诉讼。
- 2、人民法院只审查具体行政行为是否符合法律、法规的规定, 即通过合法性审查, 如果认为具体行政行为违法, 将依法判决撤销; 如果认为具体行政行为合法, 将依法判决维持。
- 3、原则上不审查具体行政行为的适当性或合理性。只有在法律规定的特殊情况下, 才审查其合理性。

### 三、被告负举证责任原则

行政机关作为被告, 对做出的具体行政行为负举证责任。这是行政诉讼不同于其他诉讼特别是不同于民事诉讼的特殊举证原则。民事诉讼中的举证原则一般是“谁主张谁举证”, 即提出主张的当事人 (不论是原告还是被告), 应对其主张所依据的事实举证, 以证明其主张事实的真实性。但在行政诉讼中, 原告对行政机关做出的具体行政行为不服提起诉讼, 却要作为被告的行政机关负举证责任。我国《行政诉讼法》中关于行政诉讼中被告承担举证责任的规定, 是《行政诉讼法》最重要的规定之一。

### 四、行政诉讼期间不停止执行原则

这是指行政机关做出的具体行政行为不因相对人提起行政诉讼而停止执行。因为这是国家意志先定力理论的具体体现。国家意志先定力, 是指国家行政机关代表国家进行行政管理, 其具体行政行为一经做出, 就具有法律上的确定力、约束力和执行力, 在没有经过有权机关撤销前, 不得停止执行。这也是维护行政机关依法行使职权以保证国家行政管理活动正常进行的需要。如果因行政诉讼而中断执行, 则国家的行政管理就有可能出现混乱, 于国于民不利。

### 五、人民法院审理行政案件不适用调解的原则

人民法院审理行政案件之所以不适用调解, 是因为行政机关做出的具体行政行为是依职权行使的一种行政执法行为, 其权利为法律所赋予, 依法行使职权的行为只能依法处理, 不能按处理劳动争议的方式去自由协商处理。如果允许行政诉讼中存在调解, 则会削弱法律、法规的严肃性, 并妨碍行政机关依法行使职权。所以, 人民法院在审理行政案件时, 不适用调解, 不得同民事诉讼那样以调解的方式结案, 而只能就行政行为是否合法进行判决结案。

### 六、司法不变更原则

这是指在行政诉讼中, 人民法院一般不享有司法变更权, 只能对被诉具体行政行为作出维持或撤销 (包括部分撤销) 的判决, 或判决被告重新做出具体行政行为。对行政机关的处理决定是否适当的问题, 一般应由行政复议处理, 人民法院不宜越俎代庖。但是, 行政机关的自由裁量权也不能完全不受司法监督, 在特殊情况下, 人民法院有一定的司法变更权。如《行政诉讼法》第 54 条中规定: “行政处罚显失公正的, 可以判决变更。”

### 七、解决行政争议的选择原则

这是指行政管理相对人不服行政机关的具体行政行为, 可以先向上一级行政机关或者法律、法规规定的行政机关申请行政复议, 对行政复议不服的, 再向人民法院起诉; 也可以直接向人民法院提起诉讼, 即行政管理相对人认为哪种形式对自己有利, 就可以选择那种形式来维护自己的合法权益。